扫描二维码关注
更多养老资讯

养老内参

中国养老网 WWW.CNSF99.COM
主编：苏　博
编辑：王福达
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯　　2019 年 6 月 27 日 星期四（2019第117期）己亥年 五月二十五

关于确定康复辅助器具社区租赁服务试点地区的通知

民政部、发改委等四部门印发

根据《民政部发展改革委财政部中国残联关于开展康复辅助器具社区租赁服务试点的通知》（民发〔2018〕152号）精神，在各地申报的基础上，经专家评审并向社会公示，确定北京市石景山区、河北省秦皇岛市、吉林省吉林市、上海市、江苏省常州市、浙江省嘉兴市、安徽省安庆市、江西省赣州市、河南省焦作市、湖南省湘潭市、广东省广州市、四川省成都市、甘肃省兰州市（兰州新区）等13个地区为康复辅助器具社区租赁服务试点地区。

国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见

家政服务业是指以家庭为服务对象，由专业人员进入家庭成员住所提供或以固定场所集中提供对孕产妇、婴幼儿、老人、病人、残疾人等的照护以及保洁、烹饪等有偿服务，满足家庭生活照料需求的服务行业。近年来，我国家政服务业快速发展，但仍存在有效供给不足、行业发展不规范、群众满意度不高等问题。家政服务业作为新兴产业，对促进就业、精准脱贫、保障民生具有重要作用。为促进家政服务业提质扩容，实现高质量发展，经国务院同意，现提出以下意见。

养老视点.....3
重庆：沙坪坝公租房建起“没有围墙的养老院”.....3
重庆：2020 年九龙坡建成城市 15 分钟养老服务圈.....3
山东：东营市养老服务扶持补贴清单出炉，城乡社区养老服务设施补助最高达 25 万元.....3
江苏：政府买单！7 月 1 日起泰州市区居家养老服务扩面.....3
江苏：扬州市区今年新实施 40 个老年精神关爱项目.....4
浙江：宁波逾八成市民选择居家养老.....4
湖北：民政厅等 4 部门部署开展 2019 年养老机构服务质量建设专项行动.....4
广东：深圳“养老服务条例”探索“大城养老”路径.....4
广东：深圳老龄人口逾 110 万.....4
广西：党建引领养老新生活，北海创新打造“党建+养老”享老新模式.....4
城镇养老用地保障新规征求意见.....5
推动“三位一体”养老服务体系融合发展——全国政协双周协商座谈会关注养老民生热点综述.....5
增加养老的“文化含量”，实现从养老到享老转变.....6
多部门力促养老服务体系行稳致远.....6
王培安：中国再过 50 年也不缺劳动力数量，没必要过分忧虑老龄化.....7
热点新闻.....7
卫健委：社区医院全科医生不少于 3 名.....7
政策法规.....7
民政部、发展改革委、财政部、中国残联关于确定康复辅助器具社区租赁服务试点地区的通知.....7
国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见.....7
江苏：人力资源社会保障厅省财政厅关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知.....9
养老类型.....9
重庆：江北养老模式多元化探索见成效.....9
山东：首家一站式社区居家养老服务中心在济南启用.....9
安徽：合肥运营嵌入式养老微机构，12 个老人可临时送去托养.....10
江西：南海首家公建民营养老机构开业.....10
公建民营改革激发养老机构新活力，养老更专业，老人更幸福.....10
养老院价格不断攀升，退休老人如何养老.....11
养老产业.....12
首批 5 项适老相关标准发布：老年安则社会安.....12
养老培训.....13
养老护理不再只是照顾“吃喝拉撒睡”.....13
健康管理.....13
癌症治疗专家研究老年痴呆症.....13
老年人走路好处多，走得越快越健康吗？.....13
养老地产.....14
借养老之名“囤地”？没门.....14
养老金融.....14
养老金融：“金”色夕阳红.....14
中基协养老金专业委员会：账户制是个人养老金的核心.....14
英国养老金资产管理经验借鉴与启示——英国养老金市场资产管理.....15
王群航：为什么要通过养老目标基金方式进行养老投资.....16
社会保障.....16
河南：基本养老金再涨 5%.....16
江苏：退休人员养老金调整方案出台.....16
全国企业职工“养老金”累计结余约 4.78 万亿.....16
快乐生活.....17
内蒙古：赤峰市老年大学举办系列活动，庆祝新中国成立 70 周年.....17
政府购买服务.....17
吉林：长春净月高新技术产业开发区社会发展局养老康复设备采购项目公开招标公告.....17
河南：郑州大学护理学院河南省健康养老护理教育培训基地实验室设备采购项目采购公告.....18
贵州：黄平县城乡养老机构建设采购公告.....19
山东：济南市历下区人民政府建筑新村街道办事处综合养老服务中心运营管理服务竞争性磋商公告.....20
关于我们.....21
联系我们.....21

■

养老视点

重庆：沙坪坝公租房建起“没有围墙的养老院”

最近一段时间，家住沙坪坝区美丽阳光家园公租房小区68岁的李碧芬老人很开心：“退休10多年了，还没有像现在这样开心过，下雨也不怕在家无所事事了，感谢政府做的这些大实事！”

原来，自从市级养老服务中心——沙坪坝区井口镇美丽阳光家园社区养老服务中心5月28日建成后，李碧芬和老朋友们每天必来这里“打卡”。

美丽阳光家园社区是特大型公租房小区，居住人口近5万人，其中60岁以上老年人口达4000多人。很多老人的子女在外地工作、成家，少有陪伴。老人们平日里大多下楼转一转，下雨天就只能待在家里。

2018年，沙坪坝区入选第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。沙坪坝区决定在井口镇美丽阳光公租房社区和土湾街道模范村社区修建市级示范社区养老服务中心。

沙坪坝区邀请了小区里20多名60至80岁的老年人，召开居家养老需求调查座谈会。面对面了解和收集大家对居家养老服务中的医疗、助餐、助浴、助洁等工作的意见及看法。

“希望有一个娱乐休闲的场所，可以让我们打打麻将，跳跳舞。”“我想要一个能学习手工或者提供养生医疗的地方。”“我们想有个看电影电视的场所……”座谈会上，老人们一言我一语。

现在，占地1500平方米的美丽阳光家园社区养老服务中心里，有重庆首个影院级社区电影院，有书画区、茶艺区、人文关怀区、健身康复区、就餐区、日间照料区及智能展厅。下棋、画画、喝茶、看电影、健身的老人络绎不绝……

每周二，养老服务中心里都能看到井口社区卫生服务中心全科医生团队忙碌的身影。他们有时为老年人开展体检，有时帮助老年人进行康复训练，有时针对季节特点宣讲老年病防治和养生知识。

“我们每天早上来，晚上才回家。这里不仅热闹、耍事多，还能解决没人做午饭的问题。现在还有医生为我们检查身体，宣传健康知识，我们更愿意来了。”居民刘大妈说。

养老服务中心还采取“互联网+智慧”养老的运营模式，以建设信息化、智能化呼叫服务及支援中心为核心，提供紧急救援、生活照料、健康管理、精神关怀、助行、助医、助浴、助购、助餐等基本服务，打造成为“没有围墙的养老院”。

沙坪坝区相关负责人表示，近年来，沙坪坝区大力推进养老服务机构建设，全力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，截至目前已建成社区养老服务站56个，养老服务中心2个。2019年还将新建社区养老服务站12个以及4个市级示范社区养老服务中心，进一步完善养老服务工程，让老人能够经济、安心、舒心的享受晚年生活。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65880 （来源：重庆日报）

重庆：2020年九龙坡建成城市15分钟养老服务圈

据消息，近日，重庆市社区居家养老服务全覆盖示范培训班在九龙坡区举行，全市民政系统相关负责人和部分养老机构负责人通过现场参观、经验交流等方式，对养老产业发展进行了深入探讨。在居家养老和社区养老服务改革试点方面，九龙坡区探索出社区养老服务设施建营新模式、“中央厨房+社区助餐服务点”特色养老送餐服务和“互联网+养老”服务新模式。到2020年，九龙坡区养老床位将达到7000张，建成城市社区15分钟、农村社区20分钟步行半径养老服务圈。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65891 （来源：界面）

山东：东营市养老服务扶持补贴清单出炉，城乡社区养老服务设施补助最高达25万元

6月26日，记者从市民政局了解到，近日，我市养老服务扶持补贴清单出炉，市民政局对我市有关养老服务扶持补贴情况进行了梳理汇总，该方案从养老机构补助项目、城乡社区养老服务设施补助项目、政府购买居家养老服务项目、养老服务人才培养补助项目等方面作出了要求，有效期至2020年12月31日。

养老机构补助项目分为养老机构一次性建设补助项目与养老机构运营补助项目。其中，养老机构一次性建设补助项目范围是2011年以来本市行政区域范围内由政府或境内外企事业单位、社会组织、个人，以独资、合资、合作及PPP（公私合营）等方式新建、扩建以及租赁房屋改建的各类养老机构建设项目，居家式、产权式、会员制养老机构建设项目不在补助范围。据了解，符合有关部门规定资质条件的养老机构，按核定床位，市财政将给予一次性建设补助，其中：对东营区、河口区、广饶县、垦利区每张床位补助4500元，对利津县每张床位补助2000元；对租赁用房且租用期5年以上、达到前述条件的养老机构，按核定床位，市财政也将给予一次性改造补助，其中：对东营区、河口区、广饶县、垦利区每张床位补助2000元，对利津县每张床位补助500元。

养老机构运营补助项目范围是我市行政区域范围内已运营的社会办或公建（办）民营的养老机构。其中，公建（办）民营的养老机构补助对象为实际运营方，居家式、产权式、会员制养老机构不在补助范围。符合补助条件的养老机构，按照实际入住的自理、半自理和不能自理老年人数量，市财政将分别给予每人每年360元、600元和720元的运营补助，连补3年。

城乡社区养老服务设施补助项目分为城市社区老年人日间照料中心一次性建设补助和运营补助项目、农村幸福院一次性建设补助和运营补助项目两大类。其中，城市社区老年人日间照料中心一次性建设补助和运营补助项目范围为我市行政区域范围内由政府或企事业单位、社会组织、个人，按照本地养老设施建设专项规划或社区建设规划等相关规划要求，以独资或合资合作等方式建设的城市社区老年人日间照料中心。在一次性建设补助上，达到国家规定的一、二、三类建设标准的，市财政将分别给予25万元、20万元、10万元的一次性建设补助；对达不到国家规定最低建设标准、建筑面积300平方米以上的，市财政将给予6万元的一次性建设补助。在运营补助上，对投入运营一年以上且运营良好，达到国家规定的一、二、三类建设标准的，每年给予5万元运营补助；达不到国家规定最低建设标准、建筑面积300平方米以上的，每年给予3万元运营补助，所需资金由市和县区财政按3：7比例分担。

农村幸福院一次性建设补助和运营补助项目范围为市行政区域范围内依托村民自治和集体经济，即在农村中心社区或建制村建设的为老年人提供生活居住、日间照料、休闲娱乐、精神慰藉等服务的互助养老服务设施。建筑面积达到1600平方米、1085平方米、750平方米、400平方米的农村幸福院，市财政分别给予25万元、20万元、10万元、6万元的一次性建设补助。建筑面积750平方米以上的，每年给予3万元运营补助；建筑面积400平方米以上、750平方米以下的，每年给予2万元运营补助，所需资金由市和县区财政按3：7比例分担。

在政府购买居家养老服务项目中，按照范围，政府将为具有本市户籍并实际居住在本市行政区域范围内，年满70周岁、社会散居的城镇“三无”老年人，年满70周岁、分散供养的农村“五保”老年人，年满60周岁、生活半自理或不能自理的失独老年人，年满70周岁、享受低保待遇、生活不能自理的老年人，年满80周岁、享受低保待遇的空巢或仅与重度残疾子女生活的老年人购买居家养老服务。其中，市、县区政府按每人每月不低于200元的标准购买居家养老服务或机构养老服务，最低服务时间每人每月不少于12个小时。所需资金由市和县区财政按3：7比例分担，其中市财政局按每人每月60元标准将补贴资金拨付县区财政局。

另据了解，养老服务人才培养补助项目面向在本市符合条件的养老机构护理岗位连续从业2年以上，取得国家养老护理员中级工职业资格证书的人员。对符合条件的中级养老护理员，市财政将给予每人1000元的一次性补助。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65896 （来源：东营网）

江苏：政府买单！7月1日起泰州市区居家养老服务扩面

为积极应对人口老龄化挑战，重点解决高龄、空巢、贫困老人的基本养老问题，近日，市民政局、财政局联合出台《泰州市区政府购买居家养老上门服务实施办法（试行）》。

7月1日起，符合条件的具有我市户籍且常住市区的老年人将享受到政府购买居家养老上门服务，这是我市继2016年出台政府购买居家养老服务政策后的又一次扩面。

“当前老龄化日益严重，养老问题已成为全社会关注的问题，政府购买居家养老上门服务一定程度上可以缓解家庭成员的负担。”市民政局养老服务处负责人介绍，这次政府购买居家养老上门服务的对象不仅包括政府补贴对象，还包括政府普惠对象。

本次上门服务的政府补贴对象涉及四类人群：具有市区户籍、居住在市区范围内的特困人员、城乡低保对象、重点优抚对象、计划生育扶助对象。这四类人群中60周岁及以上的失能半失能老年人或70周岁及以上的自理老年人均可享受补贴。补贴标准为：自理老人享受每人每月100元居家养老上门服务；半失能老人享受每人每月250元居家养老上门服务；失能老人享受每人每月500元居家养老上门服务。

“与政府补贴对象不同，普惠对象为具有市区户籍、居住在市区范围内的80周岁以上的老年人，但不包括入住养老机构的和已经享受到经济困难失能老人养老服务券政策待遇的。这类人群可以享受每人每年120元居家养老上门服务，并且每年度不少于4次上门服务。”该负责人说，同时符合两类条件的人员，按照就高不就低原则，不重复享受。

对困难老人、高龄老人而言，日常的保洁、护理、精神慰藉等居家养老上门服务，可以满足他们的基本居家养老需求。为更好落实《办法》中家政服务、生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援、健康服务等服务内容，市民政局近日还将配套出台《泰州市区居家养老上门服务项目指导标准（试行）》，对政府补贴对象和普惠对象的服务项目进一步明确。

该负责人透露，政府补贴对象可以享受生活照料、助浴、助洁、洗涤等近十项服务，政府普惠对象服务项目主要包括个人清洁、健康关怀、孝老关爱套餐。

符合条件的老年人该如何申请？申请程序包括申请受理、复核审查、评估审批等流程。老年人只需要本人或委托代理人，就近向户籍所在村（居）委会提出申请，并提供户口簿、居民身份证、相关证明材料即可。其中，各区民政局还将委托第三方评估组织对符合条件的政府补贴对象进行老年人能力评估，评定标准按照《泰州市老年人能力评估标准（试行）》（泰民发〔2016〕60号）执行。审批通过的，将从次月起享受服务政策。

据了解，各地民政部门将通过招投标的形式确定符合条件的服务主体，所有承接服务的养老组织都必须将服务清单和服务记录上传至“泰有福”养老服务信息平台。同时，政府购买服务的资金也将以虚拟货币形式发放到老人在“泰有福”平台的个人账户中，老人可以在个人账户中查看服务记录及余额。

值得注意的是，政府购买服务资金仅用于老人购买养老上门服务，不允许提取现金，老人未消费完毕的费用每年度末清零。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65901 （来源：中国江苏网）

江苏：扬州市区今年新实施40个老年精神关爱项目

教独居、空巢老年人学会使用微信、在屋里建造“空中花园”、采摘果实、做小手工、助餐助浴保洁、更换家中电气线路、刷墙、学会自救知识……让更多的空巢独居老人不再孤独无助、与世隔绝。这是记者从25日市区2019年度老年精神关爱项目发布会上获悉的。

为落实2019年度市委市政府一号文件精神，今年，市民政局将在市区实施温暖空巢、文体活动、心理健康3大类40个精神关爱项目，预计服务空巢、独居、孤寡的老年人数近6000人。

老年精神关爱的形式不断创新

随着养老服务市场的全面放开，社会力量越来越多参与养老服务，一些社会组织和专业机构为老年人精神健康提供服务。对此，有关方面可以通过购买服务等方式，引入更多的养老服务，对老年人精神健康形成长期关照和护理。今年项目的设计更符合老年人的生理特点和生活规律，手工制作、园艺小组、微信辅导、智能科技和老年社会工作的专业理念更是融入了为老服务工作中，老年精神关爱的形式不断创新。

实施40个精神关爱项目

为落实2019年度市委市政府一号文件精神，市民政局根据需求导向设计项目，为市区空巢、独居老年人提供精神关爱服务，今年，将在市区实施温暖空巢、文体活动、心理健康3大类40个精神关爱项目。

温暖空巢项目（预计服务2000名老年人）：为市区空巢独居的老年人提供上门照料、生活帮助、助洁助浴、走访慰问等关爱服务，拟设置20个项目，每个项目服务老年人数不少于100人，每个项目扶持资金3万元；

文体活动项目（预计服务1500名老年人）：为市区空巢独居的老年人开展个性化、具有新颖性的户内、户外老年文化体育活动，拟设置10个项目，每个项目服务老年人数不少于150人，每个项目扶持资金2万元；

心理健康项目（预计服务1000名老年人）：为市区空巢独居的老年人开展心理讲座、健康辅导、康复训练、精神陪伴等关爱服务，拟设置10个项目，每个项目服务老年人数不少于100人，每个项目扶持资金2万元。

扬州养老服务体系已基本形成

扬州市民政局局长王振祥说：“扬州养老服务体系已基本形成，正在积极打造‘扬州范例’，增强扬州老人晚年生活的幸福感和获得感，老年人精神关爱将成为扬州一大特色，让他们不再‘孤独和无助’。”

从2017年开始，扬州市民政局在市区范围内开展了老年人精神关爱项目，通过一定的资金扶持，鼓励各类为老服务组织、志愿者队伍、老年文体团队、群众自治组织等社会力量开展形式多样的老年精神关爱活动。截至去年底，市区共计开展了70个老年精神关爱项目，市财政共计扶持资金200万元，为市区4.5万名老年人提供助浴助洁、文体娱乐、上门慰问、入户服务、精神慰藉等各类关爱服务，其中服务空巢、独居、孤寡的困难老年人1万多人。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65886 （来源：扬州日报）

浙江：宁波逾八成市民选择居家养老

以家庭为核心的居家养老，仍是当前宁波市民养老的主要模式。市统计局最近完成的“2019年宁波市民居家养老需求调查”显示，在接受调查的2499个有效样本中，居家养老的比例高达86.1%。与此同时，完善医保社保制度、增加居家养老服务机构数量、提高居家养老服务质量成为市民的三大诉求。

随着《宁波市居家养老服务条例》于去年10月1日起正式施行，市民对我市养老服务质量的满意度有所提升，总体评价同比提高了2.2分。经济能力和健康状况是市民选择养老方式时考虑的主要因素，选择比例分别是60.5%和60.1%。从养老资金的来源看，养老金是主要来源，占74.3%，其次是存款。

居家养老方面，在家自己照顾自己、在家由子女照顾和在家请保姆照顾的比例分别为75.4%、21.2%和2.2%。随着消费需求的升级，老年人的养老需求从生存型向发展型转变。调查显示，对组织文体活动的需求排在养老需求的首位，比例为50.0%。此外，除紧急救助和提供生活用品，送饭、送医、送药上门等服务之外，开通老年人服务热线、提供聊天解闷等关爱服务的需求也十分旺盛。

调查显示，市民对提升居家养老服务提出了三大诉求。排在第一位的是“完善医保社保制度”，调查中，高达74.0%的受访市民期盼进一步完善医保社保制度。其次为“增加居家养老服务机构数量”，65.7%的受访市民希望政府能够加大财政投入，设立更多的区域性居家养老机构。第三为“提升居家养老服务质量”，54.1%的受访市民表示当前居家养老服务不够完善，57.1%的市民希望能够以政府为主导打造专业化的养老护理人员队伍。

据悉，我市将鼓励通过多种方式吸引民间资本建设居家养老服务设施，参与居家养老服务，包括鼓励各类组织和个人以投资、捐赠、捐助等方式支持居家养老服务，鼓励各类养老机构通过多种形式为周边社区的老年人提供居家养老服务，鼓励企事业单位和社会组织在老年人比较集中的社区开办养老机构等。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65870 （来源：宁波日报）

湖北：民政厅等4部门部署开展2019年养老机构服务质量建设专项行动

日前，根据民政部等4部委《关于做好2019年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》（民发〔2019〕52号）精神，湖北省民政厅联合省卫生健康委、省应急管理厅、省市场监管局印发了《湖北省2019年养老机构服务质量建设专项行动方案》，连续第三年在全省部署开展养老机构服务质量建设专项行动。

2019年专项行动的总体目标是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以养老机构中每一位老年人都能生活得安心、静心、舒心，安享幸福晚年为总目标，以“清隐患、防风险，补短板、促达标，转机制、提质量”为主要任务，到2019年底，全面清除养老机构已排查出的重大风险隐患，在此基础上实现60%养老机构符合《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796-2017）国家标准，启动实施养老机构等级评价示范工程，推出一批星级示范养老机构，辐射带动养老机构服务质量持续改善。

2019年专项行动将在重大风险隐患清除攻坚、养老机构达标和等级评价、养老机构医疗卫生服务质量提升等九个方面重点推进养老机构服务质量提升工作。各级民政、卫生健康、消防、市场监管部门将按照职能分工密切配合，共同做好专项行动各项工作。地方各级留成的彩票公益金将优先用于专项行动。省级在安排中央和省级彩票公益金时，将对专项行动成效明显的地方给予倾斜支持。各级民政部门将公开发布符合《养老机构服务质量基本规范》国家标准的养老机构名单和符合《养老机构等级划分与评定》国家标准的等级养老机构名单，并根据专项行动进展动态更新。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65872 （来源：湖北省民政厅）

广东：深圳“养老服务条例”探索“大城养老”路径

昨日下午，市人大常委会党组书记、主任骆文智主持召开市人大常委会专题讲座。市民政局党组书记、局长廖远飞作《推进特区养老立法，加快我市养老服务体系建设》讲座。记者现场获悉，深圳先后被批准为全国养老服务业综合改革试点、国家医养结合试点、国家康复辅助器具产业综合创新试点、全国安宁疗护试点。目前，《深圳经济特区养老服务条例》立法正在稳步推进中，将探索符合深圳特色的大城养老服务路径。

据统计，深圳全市50%的老年人处于空巢或留守状态，特别是随着低龄老年人逐步高龄化，需要长期照护的老年人比例将不断攀升。据测算，预计到2027年，深圳市60岁以上户籍人口将增加到65万人左右，占总人口的10%左右，届时将步入老龄化社会。

骆文智指出，目前深圳养老服务发展不平衡不充分的问题越来越突出，养老问题的严峻性不断升级。深圳应坚持统筹协调、保障有力，进一步形成养老服务合力。要以养老需求为导向，建立与特区经济社会发展水平相适应的养老服务保障体系，建立统一的智慧化养老服务管理平台，推动实施深圳市养老服务事业“1336”工程；要以提升服务功能为目的，探索建立老年人长期护理保险制度，重视和巩固居家养老的基础作用，发挥社区养老的依托作用，增强养老机构的支撑作用；要厘清政府、社会和市场的关系,积极引导、鼓励全社会参与养老事业，帮助民办养老机构破解发展难题；要积极推行“医养结合”，鼓励支持医院、养老机构开展老年疾病康复、老年护理等医疗服务，实现养老需求多样性供给，进一步增强老年人的获得感和幸福感。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65876 （来源：广州日报）

广东：深圳老龄人口逾110万

近日，深圳市人大常委会主任骆文智主持召开市六届人大常委会第三十四次会议专题讲座，市民政局局长廖远飞以“推进特区养老立法，加快我市养老服务体系建设”为主题，给大家上了生动一课。

市人大常委会副主任乔家华、彭海斌，党组成员张文，秘书长石岗，以及常委会全体组成人员听取了讲座。

《深圳经济特区养老服务条例》已列入今年市人大常委会立法计划。廖远飞结合工作实际，详细介绍了深圳人口老龄化及养老服务的发展情况，以及养老立法的总体思路。据介绍，截至去年底，深圳市实际管理老年人达114万，呈现出密度高、候鸟型、高龄化、空巢化的特征。其中户籍老年人口仅32万，不足三成。未来几年，深圳老年人口将快速增长。根据预测，10年后我市户籍和常住老年人口都将翻一番。

骆文智指出，近年来，深圳市不断完善养老服务体系建设，做了大量的工作，但也要清醒地看到，养老服务发展不平衡不充分的问题越来越突出。下一步，市人大常委会和各有关部门要坚持问题导向、压实责任，牢牢把握养老服务的目标任务;要坚持统筹协调、保障有力，进一步形成养老服务合力;要坚持科学立法、制度创新，推进养老服务法治化建设。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65888 （来源：深圳特区报）

广西：党建引领养老新生活，北海创新打造“党建+养老”享老新模式

北海市海宁老年公寓前身是北海市社会福利院老年公寓，成立于1957年，在半个多世纪的风雨兼程中为数以万计的老人提供了优质养老服务。2015年8月，经北海市民政局批准，公建民营改制后更名为北海市海宁老年公寓，一跃成为一所集老年护理、康复保健、休闲娱乐、旅游度假、临终关怀等为一体的非营利性质养老机构。

2016年11月，海宁老年公寓党支部正式成立，凝心聚力打造养老服务型先锋党支部，驱动着公寓向创建四星级民营养老机构的目标奋进。

强专业，提供一流服务

一个党支部就是一个堡垒。海宁老年公寓党支部自创立以来，始终重视服务的全方位提升，不断加强职工职业技能培训，通过承办全区养老机构护理员实用普惠型培训班、全区养老机构评估员培训班、全区养老机构评审员培训班等和参加国际护士节医护技能操作大赛等，增强职工的责任感和使命感，练就扎实的业务本领。

海宁老年公寓党支部在抓好本院党建+养老工作同时，积极与北海市专业医院合作，用先进的医疗技术、诊疗设备和康复仪器，为入驻老人提供定期检查、康复指导、营养保健等服务。配备专业的营养师，更为老人建立个人健康档案，努力提供科学、细致、精准服务。

铸精神，打造先锋队伍

多付出一点，多关爱一点，老人的生活就会多点阳光，多点快乐。海宁老年公寓党支部把学习十九大精神、习近平中国特色社会主义思想和争先创优活动贯穿于养老服务工作的全过程，成立“三互”（互学、互帮、互教）小组深入学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，让党员职工时刻牢记自己的党员身份。

在开展“两学一做”学习教育中牢牢抓住“以做促学，学以致用”的队伍建设理念，形成争做一名讲政治、有信念，讲道德、有品行，讲奉献、敢作为的先锋党员的氛围，努力建设一支朝气蓬勃、求真务实、勇于创新的党员先锋模范队伍。

倡奉献，凝聚社会力量

夕阳情的安康生活，落花寻根的殷殷期盼，是温情延续的心安归属，唯有建立起全民的尊老孝老文化，方能让老人有个快乐晚年。

海宁老年公寓党支部主动肩负起对“孝老”文化传承的重任，联合高校、中小学校、红十字会、企业建立联创联建合作关系，共同践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族的优良传统。一系列精心举办的母亲节亲子活动、老人生日会、庆重阳、学雷锋等活动，在为老人带去欢乐与祝福的同时，也让年轻一代无形中增强了关爱老人的意识。

同时大力推动关爱老人志愿者活动，近年来，参与老人服务活动的志愿者、大中小学生共有959人次，形成了一支相对稳定的志愿者服务队伍。

正能量，传递社会关怀

一切为了老人，为了老人一切。海宁老年公寓党支部积极走出老年公寓，走进周边社区，走访社区困难家庭，关心慰问残疾困难老人，每月组织社会爱心人士、老人家属为老人共同举办“最美夕阳红”老人生日会活动，用实际行动阐释着“民政为民、民政爱民”的根本宗旨。

老年公寓党支部不定时组织开展职工慰问活动，对党员干部职工做到“五必访”，同时积极开展职工趣味运动、三八妇女节慰问活动以及困难职工家庭帮扶活动，让职工对从事的工作有着更强的责任心和奉献心。

老人的幸福健康就是他们最大的使命，老人的微笑就是他们最大的满足。经过数年的努力，海宁老年公寓2017年获得广西四星级养老机构的荣誉，2018年公寓颐康区获得北海市“巾帼文明岗”的荣誉，被评为北海市两新组织党建示范点、北海市4A级社会组织，并在庆祝广西壮族自治区成立60年大庆期间，受到中共中央常委、全国政协主席汪洋的视察和慰问，绘写着社会各界的高度认可。

海宁老年公寓立足北海，服务广西，面向全国。作为广西钦、北、防三市唯一一家四星级养老服务机构，海宁老年公寓党支部从不满足于目前的成绩，他们将继续发挥党建引领作用，不断健全长效管理机制，力争向“五星级”养老服务机构建设目标砥砺前行，再创辉煌。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65897 （来源：北海市人民政府门户网站）

城镇养老用地保障新规征求意见

编制城市国土空间总体规划和详细规划，应当严格按照城镇人均用地不低于0.1平方米的标准，规划配置养老服务设施。近日，自然资源部起草《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》，并公开征求社会各界意见。征求意见截止时间为2019年7月6日。

养老服务设施用地，指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务、不可分割销售的房屋和场地设施占用的土地，包括养老院、养护院、敬老院、托老所、社区养老服务中心、日间照料中心等。

《意见》提出，应当严格按照城镇人均用地不低于0.1平方米的标准，分区分级规划配置养老服务设施。养老服务设施用地规模未达到规定最低标准的，不得通过国土空间总体规划和详细规划的审查。对不符合规划设计标准和规范要求的养老服务设施项目，不予核发建设工程规划许可证。

为有效保障养老服务设施用地供应，《意见》明确，市、县自然资源主管部门在编制年度国有建设用地供应计划时应当优先保障养老服务设施用地需求。养老服务设施用地涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。依法保障公办、民办、境外资本投资建设非营利性养老服务项目以划拨方式取得国有建设用地。

此外，《意见》鼓励在中心城区利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，所使用存量房屋在不改变用地主体的条件下，可在五年内实行继续按土地原用途和权利类型使用过渡期政策。在符合国土空间规划、严格用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市用于养老服务设施建设。允许盘活利用乡村闲置校舍、厂房等建设敬老院、老年活动中心等乡村养老服务设施。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65873 （来源：财经网）

推动“三位一体”养老服务体系融合发展——全国政协双周协商座谈会关注养老民生热点综述

养老连着千家万户，事关亿万百姓福祉，近年来一直是民生热点议题。6月14日，全国政协双周协商座谈会的主题正是关于养老服务体系建设。

此前的3月至4月，全国政协副主席李斌、何维分别率队，全国政协人口资源环境委员会调研组先后赴北京、湖北两地开展了专题调研，并通过书面形式了解江苏等省养老服务体系建设情况，民建中央也开展了相关主题调研，为此次双周座谈会的召开做了充分的准备。

充分发挥居家社区养老应有的作用

在前期调研中，委员们发现，我国养老服务供给呈现“哑铃形”特征，即追求经济效益的市场化机构提供的高端服务和政府兜底的敬老院提供的低端服务多，普通老年人消费得起、质量有保证的中档服务不足;而养老服务需求呈现“橄榄形”特征，即高端和低端需求少，对基本生活照料和康复护理的中档需求多。全国政协常委、副秘书长，民建中央专职副主席兼秘书长李世杰认为，要解决这一问题，居家社区养老必须发挥应有的作用。

在委员们看来，居家养老处于养老服务体系中的基础地位，家庭成员是照顾老年人的主体。因此，要通过个税减免、困难家庭补助等形式，对家庭成员照顾老年人给予政策支持。同时，要弘扬“孝亲敬老”的传统美德，教育引导人们自觉承担家庭责任，发挥家庭在老年人生活照料和精神慰藉等方面不可替代的作用。

“推进居家社区机构养老‘三位一体’融合发展，关键是要发挥好社区养老的枢纽作用。”全国政协人口资源环境委员会副主任任亚平认为，应明确和压实社区在提供养老服务方面的基本责任，培育扶持专业化、品牌化、连锁化养老服务机构开展社区居家养老服务。整合社区卫生、养老服务资源，为居家老年人提供连续性的医疗和养老服务。

全国政协常委、致公党中央副主席、上海市委会主委张恩迪提出以社区嵌入式养老为基点，链接机构和居家养老服务，形成养老服务骨干网。支持这一观点的还有全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非，“发展社区嵌入式养老是构建‘三位一体’养老服务体系的重要抓手，但目前还存在一些现实问题，希望民政部门和财政部门能给予更多政策支持。”

发挥机构养老集中照料失能老年人的支撑作用

养老服务供给“哑铃形”与养老服务需求“橄榄形”的矛盾，在李世杰看来：“这反映出市场的结构性失衡，即总体床位数不足与高空置率并存，老人难以承担机构养老费用和机构营利难并存。”“三位一体”中，机构养老的作用该如何发挥?

对于机构养老的发展方向，李斌提出：“发展适应多层次需求的养老机构。不断提高养老机构的照料、护理、康复服务专业化、标准化、规范化水平。”

对此，全国政协常委，国家开发投资公司党组书记、董事长王会生提出：“应加快建设护理型养老机构，发挥养老机构集中照料失能老年人的支撑作用。”针对目前多数养老机构以生活照料服务为主，预防保健、康复护理等服务欠缺，医、养功能衔接不顺畅的问题，他建议充分利用现有医疗资源，引入社会资本，通过政策倾斜支持更多有条件的一级、二级医院转型为护理院。

委员们一致认为，要充分发挥市场的决定性作用，鼓励社会力量发展养老服务，有效解决民营养老机构各种政策障碍和经营困难，加快推进公办养老机构转制为企业或开展公建民营，满足老年人多样化服务需求。

加强医养结合机构与社区、居家养老的合作

就做深做实医养结合，全国政协委员、北京医院院长王建业表示，整合家庭医生签约服务、老年健康管理工作构建以社区为支撑的家庭养老体系是目前医养结合工作的重中之重，也是解决中国数亿老年人医养结合的主要途径。为此，应完善基层投入和激励机制，保障和调动基层医护人员开展居家社区医养结合服务。

社区医疗服务中心如何与社区养老服务站相衔接的问题是全国政协委员、农工党河南省委会专职副主委花亚伟一直关注的。“建议社区养老服务站与家庭医生签约服务紧密结合，优先覆盖社区的重点老年人。人工智能养老服务信息平台上，也要与医疗机构的健康管理和医疗服务有机链接起来，为老人提供一体化、便利化的快速诊疗、双向转诊、康复训练、长期护理等连续性服务，真正实现高质量的惠老、利老居家养老。”

建立符合国情的长期护理保险制度

近年来，推行长期护理保险制度的呼声渐高。李斌在主题发言中提出：“要研究建立符合国情的长期护理保险制度。科学定位，逐步建立形成全国统一、保基本、可持续的社会基本长期护理保险制度框架，发挥社会保险在养老服务方面适度普惠的作用。鼓励商业保险与社会基本长期护理保险形成互补机制。”

自2016年以来，长期护理保险制度试点取得良好进展，截至2018年6月底，覆盖5700万人，18.45万人享受待遇。这项制度受到社会广泛赞誉，地方政府积极性很高，除了15个试点城市，“自愿”试点的城市已有四五十个，并且还有扩大的趋势。

但全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文发现，由于没有制定统一的制度框架，各地试点在保障范围、受益规模、筹资渠道、待遇形式等方面存在较大差异。他建议：“在制度基本框架、基本

筹资原则、基本待遇水平等三个方面予以统一，并着重关注制度设计较为全面的几个重要试点城市，以此为基础总结经验教训，作为制度统一的基本‘模板’。”

努力补齐农村养老服务短板

针对农村养老的短板问题，全国政协委员、民盟河北省委会副主委杨玉成建议重点加大对贫困县养老服务设施建设支持力度，减免贫困县县级养老服务设施建设配套资金，对贫困县养老服务设施建设用地、日常运营费用等在政策上予以倾斜。将农村互助幸福院纳入国家养老服务体系，促其规范提升、可持续发展。同时，创新农村居家养老新模式。

任亚平建议，整合和改善农村养老服务基础设施，将有条件地方的农村敬老院转型升级为养老服务中心，并扩大服务辐射范围。鼓励并引导各地根据实际，发展农村互助式养老。

王建业认为，应进一步对农村养老问题进行细分研究，在实施兜底保障的基础上，将农村医养问题与城镇化建设相结合，发挥城镇化在养老医疗方面的辐射效应和延伸服务，尽快补齐农村养老政策与服务短板，缩小城乡差异，提高服务的公平性。

会上，养老服务人才队伍建设的话题也备受关注。针对加强养老服务专业队伍建设的问题，委员们提出要多渠道开辟人才培养通道，建议完善技能等级认定、搭建职业晋升平台、通过职业年限奖励等提高从业人员收入，壮大养老服务从业人员队伍。从国家层面出台一系列政策措施，建立完善护理人员工资正常增长和支付保障机制，保障护理人员的生活水平，解决其后顾之忧。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65883 （来源：中国社会报）

增加养老的“文化含量”，实现从养老到享老转变

随着老龄化进程的加快，在满足老年人正常生活需求的同时，如何满足老年人精神文化需求，提供既养身又养心的养老服务，从根本上实现从养老到享老的转变，文化养老显得意义重大。

一、目前老年文化生活的现状

1.老年人文体活动场所设施较少。除老年大学（老干部活动中心）外缺少综合性的老年人活动中心，但随着老年人文化需求的日益增长，老年大学建设也越发显得滞后，上学难现象普遍。

2.老年人参与的社会文化活动较为单一。目前老年人主要参与的文化生活除了打牌，参与最多的就是跳广场舞。而跳广场舞也主要以女性为主，男性则较少参与。

3.老年文化活动缺乏完善的管理体制。目前各类群众团体活动丰富多彩，但缺乏统一的管理和组织，有演出机会时，老年人都有想上台“秀一把”的心理，这造成了节目质量不高、难出精品的局面。

二、几点建议

1.加快老年文化活动场地建设。相关部门要重视老年人文化娱乐活动，完善社区老年文化公共设施，加大老年人文化活动场地的投入和建设，选择合适场所成立几所老年大学分校，有利于老年人就近上学，也能确保老年文化活动开展有阵地保障。

2.加大文化养老理念的宣传。要加强文化养老理念的宣传，提高全社会和老年人对文化养老的关注度，鼓励更多老年人“老有所学”，积极参与到老年大学的学习中，同时要确立以社区、街道等为单位的社区老年人活动中心，形成文化养老的服务理念，定期组织辅导老年人开展丰富多彩的文化教育活动，开设养老保健、法律法规等讲座。此外，还要充分发挥老年人中文化人的作用，引导他们发挥余热，老有所为。

3.加强老年艺术团队建设。可依托老年大学和社区，成立老年艺术团，并严格设置艺术团组成机构，形成规范化的章程、制度和管理条例，整合各协会资源，吸纳老年大学优秀学员，聘请专业教师，努力打造出一支素质高、能出精品的优秀团队，以带动老年文化生活健康发展。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65902 （来源：各界导报社）

多部门力促养老服务体系行稳致远

【摘要】随着国家对公共服务的不断介入，未来的养老产品和服务也会越来越多元化，这一目标的实现，对于不同层级的人们来说也意味着在养老方面会有更多的选择性。打通“堵点”消除“痛点”

为打通“堵点”，消除“痛点”，新一轮促进养老产业的政策正在发力。

继今年4月16日，国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》）出台后，目前，自上而下，一系列具体实施政策也相继出台。

据媒体报道称，省级养老服务扶持政策措施清单、投资指南将于6月底前出台。此外，有关部门还在密集展开新一轮调研及养老服务推进会，谋划养老服务重大举措以及一批重点项目储备，大力度税费优惠等政策将加快落地。

“完善公共服务体系，从中央到地方，让群众有幸福感和获得感是最终的一个目标。”中国人民大学公共管理学院教授孙玉栋在接受《中国产经新闻》记者采访时说，随着国家对公共服务的不断介入，未来的养老产品和服务也会越来越多元化，这一目标的实现，对于不同层级的人们来说也意味着在养老方面会有更多的选择性。而未来的养老市场在国家政策的倾斜以及优惠政策不断优化下，将大有可为。

武汉大学广东研究院产业发展中心高级研究中心高级研究员陈妍在接受《中国产经新闻》记者采访时认为，自上而下的政策出台，均表明我国养老体系逐渐完善，政府提供充足财政、政策、人力的同时，养老市场化的步伐也会加快，养老行业将步入高速增长周期。

密集出台

作为民生板块的重要一环，养老服务业一直受到高层的高度重视。记者注意到，《意见》提出6方面28条政策措施，成为养老服务业综合性、纲领性文件。

5月底召开的国务院常务会议针对社区养老服务推出一揽子鼓励措施，放宽准入、引导社会力量参与，并在房租用水用电价格、财政支持力度及税费优惠方面予以安排。

为保障养老服务设施用地需求，6月24日，记者在自然资源部网站获悉，自然资源部印发了《加强规划和用地保障促进养老服务发展征求》意见指出，养老服务设施用地的内涵界定、空间规划布局、土地供应、监管等服务，并明确指出了养老服务设施规划和用地管理的政策措施，保障养老服务设施用地有效供给，积极促进养老服务发展，在综合考虑养老设施用地特点的基础上，还明确了养老设施的用地范围（专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务等）。

孙玉栋认为，关于养老产业的问题，实际上也成为了当下亟须解决的问题。我国的老龄化将会在2020年之后进一步加快，养老产业作为公共服务，国家相关部门必须给予更多的政策倾斜。

需要指出的是，根据政策要求，6月底前各省要公布现行养老服务扶持政策措施清单、养老服务供需信息或投资指南。目前，各地也正紧锣密鼓地推进。

例如，山东探索开展以房养老，鼓励养老服务企业上市融资。上海印发《上海市深化养老服务实施方案(2019-2022年)》，制定26项具体任务。山西出台了《推进农村养老服务行动计划(2019-2021)》，上海、江苏、浙江、安徽6月12日签署“合作备忘录”，促进长三角地区养老资源共享，统筹规划区域养老产业布局。

据媒体报道称，有关部门及地方正开展新一轮调研，加快启动大城市养老服务以及农村养老服务改革试点。下一步，国家发展改革委将组织一批养老服务项目储备谋划。民政部将推动建立全国统一的养老服务评价标准和体系，并于下半年启动全国养老机构等级评价工作。

陈妍说，一系列养老政策的出台，对于养老产业走向专业化、产业化、市场化有重要助推作用，措施清单、投资指南、税费优惠、重点项目能够提升企业投资养老产业的积极性和主动性，重大示范项目的落成也能更好地宣传普及养老项目建设运营经验，加速养老示范基地、养老度假村、社区养老、旅游养老、特色养老小镇等项目投产，市场主体对养老服务业的发展将充满信心。

养老服务体系仍待完善

“未富先衰”在养老领域体现出了这四个字的“分量”。而在养老领域，“9064”和“9073”这两组数据也反映出了养老产业发展的现实尴尬。

孙玉栋告诉记者，当前，我国的养老模式为“9073”，也就是老龄人口90%为居家养老，7%为社区养老和3%为机构养老。

中国人口与发展研究中心主任贺丹在公开场合曾表示，目前，我国在居家养老方面的支持还是很不够的，体系建设也不完善。应该对居家养老提供政策上的配套支持，比如对于同居式的养老家庭，可以给予房产税方面的优惠等。

记者在采访中了解到，在近期召开的全国政协双周协商座谈会上，全国政协将聚焦构建居家社区机构“三位一体”的养老服务体系。

诚如全国政协人口资源环境委员会副主任、内蒙古自治区政协原主席任亚平在座谈会上所表示的：“应明确和压实社区在提供养老服务方面的基本责任，培育扶持专业化、品牌化、连锁化养老服务机构开展社区居家养老服务。整合社区卫生、养老服务资源，为居家老人提供连续性的医疗和养老服务。”

记者在采访中也了解到，国家发展改革委也于近日下达城企联动普惠养老专项行动2019年中央预算内投资计划14亿元，用于支持养老服务骨干网、专业化养老服务机构、体系化养老服务等119个项目建设，提升普惠养老供给能力。

据了解，国家发改委、财政部下达江苏2019年城企联动普惠养老专项行动中央预算内投资1.91亿元，用于支持江苏省养老服务骨干网、专业化养老服务机构、体系化养老服务等18个项目建设，项目总数居全国省（自治区、直辖市）第一，覆盖无锡、徐州、常州、苏州、南通等5个设区市。

另外，福建确定了健康与养老服务工程重大项目173个，计划年内投资112亿元。河北要求各市要完成社区和居家养老工程确定的改造提升任务，及早谋划2020年改造提升计划。

有业内人士在接受媒体采访时认为，从当前政策取向看，首先，着力降低社会资本进入成本，包括降低准入门槛、实施税收优惠、放宽贷款条件等；其次，鼓励社会资本拓展投入模式，如通过开展城企合作发展普惠式养老；最后，更加强化对社区养老服务的支持力度，特别是加大相关设施供给保障。

需要指出的是，作为养老产业重要的一环，养老服务体系的健康发展离不开养老服务制度的不断创新与保障。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文近日表示，由于没有制订统一的制度框架，各地试点在保障范围、受益规模、筹资渠道、待遇形式等方面存在较大差异。

因此，郑秉文认为，在制度基本框架、基本筹资原则、基本待遇水平等三个方面予以统一，并着重关注制度设计较为全面的几个重要试点城市，以此为基础总结经验教训，作为制度统一的基本“模板”。

在陈妍看来，市场化养老是养老服务业的重要发展方向，从她个人的角度来看，陈妍更期待养老产业与传统中国文化的结合。

陈妍说，国学、曲艺、舞蹈、中医等中国传统文化元素愈发受到中老年人喜爱，继承华夏经典、弘扬诗书文化，将更多优质文化内涵融入到养老产业中，给老年人带去身心享受，感染家人一起发掘文化宝藏，将文化自信、文化内涵、文化产业融入到养老产业中，实现老有所依、老有所养、老有所乐、老有所获。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65904 （来源：中国产经新闻网）

王培安：中国再过50年也不缺劳动力数量，没必要过分忧虑老龄化

全国政协人口资源环境委员会副主任王培安表示，中国再过30年、50年也不缺劳动力数量，摆在各级政府面前的第一任务仍是如何解决好就业的问题。

王培安2019年6月27日在参加长期护理保险制度试点三周年研讨会上发表上述观点。王培安曾担任原国家卫计委副主任，目前担任全国政协人口资源环境委员会副主任，同时也是中国计划生育协会党组书记、常务副会长。

王培安表示，不光是现在，再过30年、50年中国也不缺劳动力数量，“我们现在有9.9亿15到64岁劳动人口，到2030年还有9.5亿，2050年还有8.2亿，而西方七国劳动年龄人口现在加起来综合只有4.8亿，到2050年我们还比人家现在多几亿，但是人家的经济总量是我们的3倍，劳动生产率是我们的7倍”。

王培安认为，人口的多少，出生率的高低和经济社会发展的水平不是正相关的关系，比如说日本的人口只有3.2亿，但是经济总量，经济发展水平比中国高多了，劳动生产率，人均消费水平是我们的7倍多，“中国人不缺人口数量，缺的是富裕人口，我们要处理好规模和结构的关系，当然生育率低了也不行，低了结构性矛盾会突出。”

王培安还表示，我国从2000年开始进入老龄社会，具有速度大、规模大、时间长、未富先老，边富边老的特征。2018年65岁以上的老年人达到了1.66亿，预计2033年突破3亿，2058年是峰值将达到4.15亿，占比分别是21%、29%，33%。

不过，王培安也指出，没有必要过分忧虑老龄化。人口老龄化并非洪水猛兽，人口老龄化是人类发展不可逆转的趋势，是社会文明进步的标志，所有发达国家都面临人口老龄化问题，当前我国60到69岁的老年人有1.4亿，2030年将达到2.1亿，这个年龄段的老龄人有知识、经验优势，是传承优秀文化，推动经济发展维护社会稳定可依靠的重要力量，要加强老年人知识能力的开发，最大程度的释放健康红利。

“从当前到2035年是我国人口老龄化的发展期，是社会抚养率相对低，老年人人口结构相对年轻的时期，也是完善老年人长期护理保险制度做好各类制度设计，完善健康养老服务体系，应对人口老龄化的重要战略机遇期。”王培安说。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65905 （来源：界面新闻）

热点新闻

卫健委：社区医院全科医生不少于3名

国家卫健委日前印发《社区医院基本标准(试行)》。《基本标准》提到，社区医院全科医师应不少于3名，公共卫生医师不少于2名，并配备一定比例的中医类别执业医师。床位设置方面，主要以老年、康复、护理、安宁疗护床位为主。

上海进入“老龄城市”40年

上海1979年进入人口老龄化城市，至今已经40年，保持着中国内地“最老城市”纪录。上海市民政局副局长蒋蕊近日透露，截至2018年底，上海市户籍60周岁及以上老年人口已达503.28万，占户籍总人口的34.4%。

北京告别“以耗养医”

6月15日零时，北京市近3700家医疗机构同步启动“医耗分开综合改革”。根据测算，改革后北京市医疗费用总量基本平衡，考虑到医保报销政策，门诊患者费用基本持平，住院患者费用略有增加。但对患者个体而言，不同疾病患者费用有降有升，比如使用高值耗材较多的病种，费用可能会下降；以技术劳务治疗项目为主的病种，费用可能会有所增加。

广州成立长者安全专业委员会

广州长者安全专业委员会日前成立，针对老年人群体提出了“三防一保”的目标。“三防”即防诈骗、防虐待、防遗弃，“一保”即保障老年人合法权益。通过做好反电信诈骗宣传、防虐待普法宣传、弘扬中华民族传统美德，提倡孝道文化，做好老年人权益保障法的普法工作。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=65911 （来源：中国老年报）

政策法规

民政部、发展改革委、财政部、中国残联关于确定康复辅助器具社区租赁服务试点地区的通知

民函〔2019〕61号

北京市、河北省、吉林省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、河南省、湖南省、广东省、四川省、甘肃省民政厅(局）、发展改革委、财政厅（局）、残联：

根据《民政部发展改革委财政部中国残联关于开展康复辅助器具社区租赁服务试点的通知》（民发〔2018〕152号）精神，在各地申报的基础上，经专家评审并向社会公示，确定北京市石景山区、河北省秦皇岛市、吉林省吉林市、上海市、江苏省常州市、浙江省嘉兴市、安徽省安庆市、江西省赣州市、河南省焦作市、湖南省湘潭市、广东省广州市、四川省成都市、甘肃省兰州市（兰州新区）等13个地区为康复辅助器具社区租赁服务试点地区。

请你们加强组织领导，督促试点地区按照试点方案和试点承诺清单（见附件）深入推进试点工作；加大政策支持力度，积极协调解决试点工作中遇到的困难和问题，为试点工作开展创造有利条件。有条件的地区，可根据实际情况开展省级康复辅助器具社区租赁服务试点。

民政部将会同发展改革委、财政部、中国残联加强对试点工作的跟踪指导，并适时对各试点地区试点方案落实情况、试点承诺清单执行情况和试点推进效果情况进行重点评估。

附件：各试点地区试点承诺清单

民政部、发展改革委
财政部、中国残联
2019年6月18日

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=65914 （来源：民政部）

国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见

国办发〔2019〕30号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

家政服务业是指以家庭为服务对象，由专业人员进入家庭成员住所提供或以固定场所集中提供对孕产妇、婴幼儿、老人、病人、残疾人等的照护以及保洁、烹饪等有偿服务，满足家庭生活照料需求的服务行业。近年来，我国家政服务业快速发展，但仍存在有效供给不足、行业发展不规范、群众满意度不高等问题。家政服务业作为新兴产业，对促进就业、精准脱贫、保障民生具有重要作用。为促进家政服务业提质扩容，实现高质量发展，经国务院同意，现提出以下意见。

一、采取综合支持措施，提高家政从业人员素质

（一）支持院校增设一批家政服务相关专业。原则上每个省份至少有1所本科高校和若干职业院校（含技工院校，下同）开设家政服务相关专业，扩大招生规模。开展1+X证书制度试点，组织家政示范企业和职业院校共同编制家政服务职业技能等级标准及大纲，开发职业培训教材和职业培训包，支持家政服务相关专业学生在获得学历证书的同时，取得家政服务类职业技能等级证书。（教育部会同人力资源社会保障部、商务部等负责）

（二）市场导向培育一批产教融合型家政企业。到2022年，全国培育100家以上产教融合型家政企业，实现城区常住人口100万以上的地级市家政服务培训能力全覆盖。各地要以较低成本向家政企业提供闲置厂房、社区用房等作为家政服务培训基地，共享职业院校、社区教室等培训资源。（地方各级人民政府，发展改革委、教育部、商务部负责）

（三）政府支持一批家政企业举办职业教育。将家政服务列为职业教育校企合作优先领域，打造一批校企合作示范项目。支持符合条件的家政企业举办家政服务类职业院校，各省（区、市）要设立审批绿色通道，简

化流程优化服务。推动30家以上家政示范企业、50所以上有关院校组建职业教育集团。对符合条件的家政类产教融合校企合作项目，优先纳入中央预算内投资支持范围。（教育部、发展改革委、财政部、商务部、人力资源社会保障部，地方各级人民政府负责）

（四）提高失业保险基金结余等支持家政培训的力度。将家政服务纳入职业技能提升行动工作范畴，并把灵活就业家政服务人员纳入培训补贴范围。所需资金按规定从失业保险基金支持职业技能提升行动专项资金中列支。地方各级政府要加大筹资力度，积极使用就业补助资金、地方人才经费和行业产业发展经费等支持家政服务培训。（人力资源社会保障部会同财政部等负责，地方各级人民政府负责）

（五）加大岗前培训和“回炉”培训工作力度。对新上岗家政服务人员开展岗前培训，在岗家政服务人员每两年至少得到1次“回炉”培训。组织30所左右院校和企业引进国际先进课程设计和教学管理体系。组织实施巾帼家政服务专项培训工程，开展家政培训提升行动，确保到2020年底前累计培训超过500万人次。（商务部、发展改革委、教育部、人力资源社会保障部、全国总工会、全国妇联等按职责分工负责）

二、适应转型升级要求，着力发展员工制家政企业

（六）员工制家政企业员工根据用工方式参加相应社会保险。大力发展员工制家政企业，员工制家政企业是指直接与消费者（客户）签订服务合同，与家政服务人员依法签订劳动合同或服务协议并缴纳社会保险费（已参加城镇职工社会保险或城乡居民社会保险均认可为缴纳社会保险费），统一安排服务人员为消费者（客户）提供服务，直接支付或代发服务人员不低于当地最低工资标准的劳动报酬，并对服务人员进行持续培训管理的企业。员工制家政企业应依法与招用的家政服务人员签订劳动合同，按月足额缴纳城镇职工社会保险费；家政服务人员不符合签订劳动合同情形的，员工制家政企业应与其签订服务协议，家政服务人员可作为灵活就业人员按规定自愿参加城镇职工社会保险或城乡居民社会保险。（人力资源社会保障部、医保局、商务部负责）

（七）灵活确定员工制家政服务人员工时。家政企业及用工家庭应当保障家政服务人员休息权利，具体休息或者补偿办法可结合实际协商确定，在劳动合同或家政服务协议中予以明确。（人力资源社会保障部、商务部、全国总工会，地方各级人民政府负责）

（八）对员工制家政企业实行企业稳岗返还和免费培训。对不裁员或少裁员的员工制家政企业按规定返还失业保险费，为符合条件的员工制家政企业员工提供免费岗前培训和“回炉”培训。（人力资源社会保障部、财政部按职责分工负责，地方各级人民政府负责）

（九）重点城市率先支持员工制家政企业发展。北京、上海等大中型以上城市要率先发展员工制家政企业，加大社保补贴力度，利用城市现有设施改造作为员工制家政服务人员集体宿舍。各地支持有条件的员工制家政企业提供职工集体宿舍，园区配建职工宿舍优先面向员工制家政服务人员。（相关地方人民政府负责）

三、强化财税金融支持，增加家政服务有效供给

（十）提高家政服务业增值税进项税额加计抵减比例。研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持家政服务业发展。（财政部、税务总局按职责分工负责）

（十一）扩大员工制家政企业免征增值税的适用范围。对与消费者（客户）、服务人员签订服务协议，代发服务人员劳动报酬，对服务人员进行持续培训管理，并建立业务管理系统的家政企业提供的家政服务免征增值税。（财政部、税务总局、商务部等按职责分工负责）

（十二）开展家政服务“信易贷”试点。依托全国信用信息共享平台，引导和鼓励商业银行在市场化和商业自愿的前提下为信用状况良好且符合条件的家政企业提供无抵押、无担保的信用贷款。（发展改革委、人民银行、银保监会按职责分工负责，地方各级人民政府负责）

（十三）拓展发行专项债券等多元化融资渠道。支持符合条件的家政企业发行社会领域产业专项债券。鼓励地方运用投资、基金等组合工具，支持家政企业连锁发展和行业兼并重组。（发展改革委、商务部、人民银行、银保监会按职责分工负责，地方各级人民政府负责）

四、完善公共服务政策，改善家政服务人员从业环境

（十四）加强社保补贴等社会保障支持。对家政企业招用就业困难人员或毕业年度高校毕业生并缴纳社会保险费的，按规定予以社保补贴。（人力资源社会保障部，地方各级人民政府负责）

（十五）支持发展家政商业保险。进一步研究家政服务商业综合保险方案。鼓励家政企业参保雇主责任保险，为员工投保意外伤害保险、职业责任保险。鼓励保险公司开发专门的家政服务责任保险、意外伤害保险产品。鼓励有条件的地区组织家政企业和从业人员统一投保并进行补贴。（商务部、银保监会，地方各级人民政府负责）

（十六）保障家政从业人员合法权益。最大限度把家政从业人员组织到工会中，探索适合家政从业人员特点的入会形式、建会方式和工作平台。完善家政从业人员维权服务机制，保障其合法权益，促进实现体面劳动。（全国总工会负责）

（十七）积极推动改善家政从业人员居住条件。各地应将符合条件的家政从业人员纳入公租房保障范围，有条件的地方可集中配租，家政从业人员通过市场租房居住的，政府对符合条件的给予租赁补贴。支持各地采取多种方式帮助解决家政从业人员改善居住条件的需求。（住房城乡建设部、财政部，地方各级人民政府负责）

（十八）畅通家政从业人员职业发展路径。引导家政企业将员工学历、技能水平与工资收入、福利待遇、岗位晋升等挂钩。支持家政从业人员通过高职扩招专项考试、专升本等多种渠道提升学历层次。（人力资源社会保障部、教育部、商务部按职责分工负责，地方各级人民政府负责）

（十九）表彰激励优秀家政从业人员。五一劳动奖章、五一巾帼标兵、三八红旗手（集体）、城乡妇女岗位建功先进个人（集体）、青年文明号等评选表彰要向家政从业人员倾斜，对获得上述奖励以及在世界技能大赛和国家级一类、二类职业技能大赛中获奖的家政从业人员，纳入国家高技能人才评定范围，并在积分落户等方面给予照顾。加大家政服务业典型案例宣传力度。（商务部、人力资源社会保障部、全国总工会、全国妇联、共青团中央、发展改革委等按职责分工负责，相关地方人民政府负责）

五、健全体检服务体系，提升家政服务人员健康水平

（二十）分类制定家政服务人员体检项目和标准。研究制定科学合理的家政服务人员体检项目和标准，育婴员、养老护理员等职业应实行更加严格的岗前健康体检，其他从业人员上岗前应按所从事家政服务类别进行体检。（商务部会同卫生健康委负责）

（二十一）更好为家政服务人员提供体检服务。从事体检的医院或体检机构要明示收费标准，做好体检记录，缩短体检报告制作时间。（卫生健康委、商务部按职责分工负责，地方各级人民政府负责）

六、推动家政进社区，促进居民就近享有便捷服务

（二十二）支持家政企业在社区设置服务网点。家政企业在社区设置服务网点，其租赁场地不受用房性质限制，水电等费用实行居民价格。支持依托政府投资建设的城乡社区综合服务设施（场地）设立家政服务网点，有条件的地区可减免租赁费用。（商务部、住房城乡建设部、发展改革委，地方各级人民政府负责）

（二十三）加大社区家庭服务税费减免力度。落实好支持养老、托幼、家政等社区家庭服务业发展的税费优惠政策。（财政部、税务总局按职责分工负责）

七、加强平台建设，健全家政服务领域信用体系

（二十四）建立家政服务信用信息平台系统。中央财政通过服务业发展资金支持家政服务领域信用体系建设。依托全国信用信息共享平台，全量归集家政企业、从业人员、消费者的基础信息和信用信息，并按规定向相关部门及家政企业充分共享金融、税务、司法等可公开信用信息。探索建立全国家政企业和从业人员社会评价互动系统。（商务部、发展改革委、财政部按职责分工负责）

（二十五）优化家政服务信用信息服务。建立家政从业人员个人信用记录注册、跟踪评价和管理制度。开通家政从业人员职业背景信息验证核查渠道。依托“信用中国”网站、信用类应用程序（APP）等，按规定提供家政企业、从业人员的身份认证、信誉核查、信用报告等信息。（商务部、发展改革委、公安部按职责分工负责）

（二十六）加大守信联合激励和失信联合惩戒力度。基于全国信用信息共享平台建立联合奖惩系统，对在家政服务过程中存在违法违规和严重失信行为的家政企业及从业人员实行联合惩戒。开展家政企业公共信用综合评价，对信用等级较高的企业减少监管频次，提供融资、租赁、税收等便利服务。开展家政服务领域信用建设专项行动。（商务部、发展改革委按职责分工负责）

八、加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道

（二十七）建立家政服务城市与贫困县稳定对接机制。把家政服务作为劳动力输出地区各类职业技能实训基地重要培训内容，在中西部人口大省重点打造一批家政服务人才培训基地。（人力资源社会保障部、商务部、全国总工会、全国妇联等按职责分工负责）

（二十八）建立健全特殊人群家政培养培训机制。对困难学生、失业人员、贫困劳动力等人群从事家政服务提供支持。推进“雨露计划”。为去产能失业人员、建档立卡贫困劳动力免费提供家政服务培训。（地方各级人民政府负责）

九、推进服务标准化，提升家政服务规范化水平

（二十九）健全家政服务标准体系。开展家政服务国家标准修订工作。完善行业标准体系。研究制定家政电商、家政教育、家政培训等新业态服务标准和规范。推进家政服务标准化试点专项行动。（商务部、市场监管总局等负责）

（三十）推广使用家政服务合同示范文本。规范家政服务三方权利义务关系，推广使用合同示范文本。家政企业应与消费者签订家政服务协议，公开服务项目和收费标准，明确服务内容清单和服务要求。（商务部会同人力资源社会保障部等负责）

（三十一）加快建立家政服务人员持证上门制度。政府通过多种方式，逐步实现统一为每一位合格的家政从业人员免费发放“居家上门服务证”，并在公共信息平台上实施诚信监管。鼓励各地参照上海等城市的先进经验，探索建立覆盖全域的家政持证上岗模式。（地方各级人民政府负责）

（三十二）开展家政服务质量第三方认证。家政企业要开展优质服务承诺，公开服务质量信息。开展家政服务质量监测。建立家政服务质量第三方认证制度。对家政企业开展考核评价并进行动态监管。（商务部、市场监管总局按职责分工负责）

（三十三）建立家政服务纠纷常态化多元化调解机制。进一步畅通“12315”互联网平台等消费者诉求渠道，发挥家政行业协会、消费者权益保护组织等作用，建立家政服务纠纷常态化多元化调解机制。（商务部、市场监管总局、全国总工会按职责分工负责）

十、发挥规范示范作用，促进家政服务业可持续发展

（三十四）建立健全家政服务法律法规。加强家政服务业立法研究。充分发挥家政行业协会作用，制定完善行业规范。各地要制定或者修改完善家政服务领域法规、规章、规范性文件和标准。（商务部，地方各级人民政府负责）

（三十五）促进家政服务业与相关产业融合发展。推动家政服务业与养老、育幼、物业、快递等服务业融合发展。大力发展家政电商、“互联网+家政”等新业态。培育以专业设备、专用工具、智能产品研发制造为支撑的家政服务产业集群。（商务部，地方各级人民政府负责）

（三十六）培育家政服务品牌和龙头企业。各地要培育一批具有区域引领和示范效应的龙头企业，形成家政服务业知名品牌。实施家政服务业提质扩容“领跑者”行动。（发展改革委、商务部，地方各级人民政府负

责）

国务院建立由发展改革委、商务部牵头的部际联席会议制度，各省级人民政府要建立家政服务工作协调机制，各地要把推动家政服务业提质扩容列入重要工作议程，构建全社会协同推进的机制，确保各项政策措施落实到位。

国务院办公厅

2019年6月16日

（此件公开发布）

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=65898 （来源：国务院办公厅）

江苏：人力资源社会保障厅省财政厅关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

苏人社发（2019）143号

各设区市、县（市、区）人民政府，省监狱管理局、省农垦集团公司：

根据人力资源社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2019〕24号）精神，经省政府同意并报两部批准，现就2019年全省退休人员基本养老金调整事宜通知如下：

一、调整对象和时间

参加我省企业职工基本养老保险、机关事业单位工作人员基本养老保险并在2018年12月31日前办理了退休、退职或领取定期生活费手续的人员，从2019年1月1日起调整基本养老金。

二、调整办法

（一）普遍调整

1．退休、退职或领取定期生活费人员每人每月增加34元。

2．退休、退职或领取定期生活费人员本人缴费年限（含视同缴费年限，不含折算缴费年限，下同）15年及15年以下的部分，缴费年限每满1年（不满1年按1年计算，下同），每月增加2元；本人缴费年限15年以上至25年以下（含25年）的部分，缴费年限每满1年，每月增加3元；本人缴费年限25年以上部分，缴费年限每满1年，每月增加4.8元。按缴费年限月增加额不足30元的，按30元增加。

3．退休、退职或领取定期生活费人员按本次调整前本人基本养老金的1.4%增加（计算额见分进角）。

（二）适当倾斜

1．2018年12月31日年满70周岁（年龄以办理退休手续时确定的出生年月为准，下同）不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别增发25元、35元、45元；2018年12月31日年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退职及领取定期生活费人员，每人每月分别增发15元、25元、35元。

2．对基本养老金偏低的企业退休军转干部，根据国家2019年调整退休人员基本养老金的统一部署，继续按照国家和省有关规定执行，所需资金由原渠道列支。

三、资金来源

此次调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的从各地企业职工基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位基本养老保险的从各地机关事业单位基本养老保险基金中列支。

四、其他事项

参加企业职工基本养老保险并于2019年1月1日至6月30日期间办理退休、退职手续的人员，从2019年7月1日起，参照本通知相关规定调整基本养老金。

五、组织实施

各地要严格按照本通知执行，不得自行提高调整水平、突破调整政策、增加倾斜对象。对自行提高调整水平、突破调整政策、增加倾斜对象的地区，将予以通报问责，并作为拨付省级调剂补助资金的考量因素。

江苏省人力资源和社会保障厅、江苏省财政厅

2019年6月26日

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65889 （来源：江苏省人力资源和社会保障厅）

养老类型

重庆：江北养老模式多元化探索见成效

鱼嘴双溪敬老院于5月中旬投入试运营，实现就近集中供养；德仁失能老人养护中心开办了全市首家专门针对失能、半失能老人的医养结合型养老机构；五季元养老服务公司打造旅居养老模式，让老人在铁山坪森林公园“度假式养老”……江北区多元化养老模式的探索，渐渐有了成效。

沿着鱼嘴镇朝阳溪河畔前行，走进双溪敬老院，映入眼帘的是干净整齐的院落，古色古香的公告栏、健身器材、绿植等一应俱全。老人们或散散步，或进行简单踢腿、伸腰等动作锻炼身体。

“我说这里好吧，不愁吃不愁穿，环境好，人也好！”79岁的王万琪激动地拍着好友徐朝明的肩膀，凑近他耳边大声说着。坐在轮椅上的徐朝明，双手拍打着两边的扶手，嘴角上扬呵呵笑着。

同徐朝明一样，68岁李传康老人在来敬老院之前也是孤身一人：“村里几乎没有什么像样的老人活动场所和娱乐项目。现在好了，一日三餐营养搭配均衡，还有内容丰富的活动室、设备齐全的医务室，生病也不害怕了！”

双溪敬老院优先保障失能、半失能的特困老人，可供100名老人居住，目前已入住51名，年龄最长者已85岁。

“在服务中心，十几分钟就可以做一个基础体检，还有专业的医生做理疗，价格低、效果好，为我们提供了极大的便利。”住在紫御江山的张国芳边做理疗边说，天气好的时候，她就会邀约三五好友，一起来江北城街道社区养老服务中心看看书，锻炼一下身体。

江北城社区养老服务中心项目投入资金500万元，建成规模为1810平方米，除了为周围的老年人提供活动场所，智能化程度也越来越高。

这里配备了人脸识别系统、健康监测一体机、智能洗澡椅、智慧床垫等高科技设备。比如智慧床垫，可以记录老人的睡眠质量、心跳、呼吸状况等数据，直接和服务中心的管理系统相连，24小时不间断观察老人的健康情况。

自从住家楼下的铁山坪社区养老服务站建好以来，69岁的赖世前老人几乎天天来，玩玩牌，拉拉家常，愉快地一天很快就过去了。每次组织的体检，她更是一次都没有落下。碰上身体不舒服，她也会来服务站，接受工作人员的日间照料，觉得很放心。

铁山坪社区在养老服务站的建设中坚持“按主题分类”的总体思路，把总面积近400平方米的房屋按功能划分，康复理疗、文体娱乐、心理疏导等需求都能在社区内“一站式”解决。

近年来，江北区探索多元化养老服务模式，通过“公建民营”“民办公助”等方式，建成社区（村）养老服务中心（站）103个，建设数量和覆盖率位居主城区第一。按照社区养老服务“千百工程”专项行动计划，江北区计划在3年内新（改）建12个像铁山坪社区养老服务站这样的社区养老服务站，重点打造12个市级示范社区养老服务中心，优先满足高龄、失能、失独、特殊困难等老年人基本公共养老服务需求，不断丰富老年人生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务供给。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=65871 （来源：重庆日报）

山东：首家一站式社区居家养老服务中心在济南启用

不出社区，济南市八里洼社区群众就可以进行养老咨询及个性化服务专属定制。6月初，济南市幸福银龄生活方式提案馆落户市中区，并成为省内首家一站式社区居家养老服务中心。

在深入了解市中区对社区居家养老创新服务模式的探索中，山东颐臻养老服务有限公司决定在八里洼路中段设立适老化生活方式提案馆。

“我们实地考察发现，本市养老人口基数大，但过度依赖政府，服务形式单一、供需不匹配，而一站式社区居家养老服务中心正好可以帮助他们不出社区，就可以得到适合自身的个性化养老服务解决方案。”幸福银龄生活方式提案馆的总经理杨杰说。

在结合本地养老具体实际的基础上，引进国外较好的生活方式，促进社区适老人群体验。

杨杰介绍，提案馆的设立，有效解决了周边社区优质养老服务机构资源数量不足的问题，通过老年人活动中心、适老化产品咨询、日常健康管理、健康评估和个性化定制为群众提供了更加优质便捷的养老化服务。

“确实很方便，不用东奔西走，就能得到包括衣食住行在内的整套老年生活方式体验。”家住伟东新都的王阿姨表示。她刚通过提案馆代购了一种寻找了很久没能买到的胰岛素冷藏专用冰袋。

提案馆可为周边社区群众提供全程式顾问服务

为解决老年人上下楼的问题，幸福银龄生活方式提案馆设在一楼，建筑面积约200平方米，共分为四个区域，分别为文体娱乐区、适老化产品零售服务区、营养餐配备区及养生保健区。

馆内严选的国内外数千种无糖适老产品配置营养餐，以公司补贴，低于成本价的方式为周边老年人服务；对于老年人健身、出行等器材，考虑到其经济承受能力，采用销售和出租等灵活的服务形式，最大限度的丰富老年人群的生活体验；而文体娱乐区，则提供了棋牌娱乐、书法绘画、钢琴演奏等多种活动形式，供群众免费参与，满足老年人群的精神需求。

据了解，提案馆还展示了其引进的碳酸泉水疗仪，该水疗仪产生的碳酸泉可以使碳酸气小泡布满于人体皮肤表面，形成一层碳酸气气体膜，令人产生温暖、愉快、轻松感觉，并刺激皮肤末梢感受器及血管引起毛细血管扩张，从而改善皮肤血液循环，增强抵抗力。

周边老年人群通过馆内咨询，还可以找到寻求医疗服务和养老机构。工作人员介绍，幸福银龄生活方式提案馆和二甲医院济南医院等多家医院及专业养老机构签署了合作协议。“适老人群可以选择医疗机构和养老服务，公司将通过个性化专属定制提供全程式顾问服务。”

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65903 （来源：齐鲁壹点）

安徽：合肥运营嵌入式养老微机构，12个老人可临时送去托养

2016年，合肥市在庐阳区率先打造“居家+社区+机构”社区“嵌入式”养老模式，实现“在家门口养老”的愿望，弥补老城区养老用房用地紧张，难以建造大型机构的短板。

社区“嵌入式”养老采取政府购买服务、街道整合场地、社区补充服务、社会力量运营的方式开展养老服务，既壮大社区养老工作队伍，又为社区和居民家庭带来专业养老服务理念和服务方式。社区老人可就近短暂或长期入住“家门口”养老机构，养老机构人员也可上门为老人提供“全天候”护理照料，从而使得机构服务家庭化、家庭照护专业化。

养老服务中心拓展先前社区养老服务设施文体活动空间，丰富养老服务内容，吸引更多社区老人和周边老人参与健身娱乐活动或享受护理、日托、用餐等服务，打通老人们“养老圈”和“生活圈”。

此外，养老服务中心服务人群以居家老人为主，为老人提供“一碗汤距离”的养老服务。子女临时有事去外地，可将老人送到中心安顿，享受“喘息”托养服务。

社区“嵌入式”养老服务中心打破“医、养”分割局面，与定点医院签订“医养结合”合作协议，服务中心内设医务室、护理站，由合作医院为中心提供老人伤口护理、康复理疗、营养评估等对口支援，符合规定的医疗护理费用纳入本市医保范围，入住服务中心老人还可通过绿色通道办理住院治疗手续。若引入的社会养老机构自身具有医疗、护理资质，还可将护理床位直接投放到老人家中，在老人术后康复、大病出院时起到托底作用。

截至目前，全市已建成运营“嵌入式养老”微机构12个，在建项目10个，储备项目10个，其中庐阳区已有5家“嵌入式”养老机构在运营，在建2家，还有多家在规划之中。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=65913 （来源：凤凰网）

江西：南海首家公建民营养老机构开业

昨日上午，九江颐养院正式开业，这是南海区首家公建民营的养老机构，预计可为500名长者提供集养护、康复、托管等于一体的贴心养老服务。

九江颐养院于2014年开始筹建，总投资1.2亿元。其中，九江镇政府投入约9000万元（有3000多万元为慈善捐款资金），广东桃苑大健康产业运营有限公司投入约3000万元。记者现场看到，新落成的颐养院大楼共有9层，内设有接待室、医疗室、社工室、健身室、老年学堂、图书室等公共活动空间，院内还配套了户外休闲康乐设施，环境舒适宽敞。颐养院最高可容纳500个床位，入住长者可选择单人间、双人间、三人间及六人间等不同房型。

这也是南海区首家公建民营的养老机构，目前由广东桃苑大健康产业运营有限公司承接运营。九江颐养院院长余梅芳介绍，“医养结合”是该院最大的特色，院内设置了老年慢性病科、中医科、康复科等科室，并设有门诊部和护理院，可满足长者日常保健医疗及专业护理需求。目前，首批62名长者已入住。

九江镇委书记徐永强表示，九江的“乐善精神”源远流长，近10年热心乡亲和社会各界对全镇养老、文体、医疗、教育等各项民生事业的捐赠共计超500批次约1.6亿元。其中，颐养院的建设就得到广大乡亲和社会各界的慷慨捐资超过3000万元，有力地诠释和弘扬了九江的“乐善精神”。

在开业典礼上，九江镇对颐养院的捐赠单位和个人赠牌表示答谢，并对热心九江公益事业的港澳社团、商会、基金会等单位分别颁发了“乐善九江·热心公益慈善奖”“乐善九江·情系桑梓特别贡献奖”。

“九江颐养院的建设，凝聚了九江镇政府、广大港澳乡亲及社会各界热心人士的精力和心血。”南海区副区长冼富兰表示，希望九江颐养院能够做到管理服务到位、安全保障到位、医养健行到位，建设成为南海区内，乃至佛山市内一流的养老院，让广大长者都有一个五星级的家，在这里安享晚年。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65877 （来源：珠江时报）

公建民营改革激发养老机构新活力，养老更专业，老人更幸福

一室一厅一厨一卫、配置一键呼叫系统、设置无障碍通道和卫生间、干净敞亮的厨房……走进长兴寓健颐养护理中心(下文简称“寓健颐养”)养老公寓2305号房间，各种现代化设施一应俱全。今年87岁的张瑞华和老伴已经入住寓健颐养3月有余。记者见到他时，他刚和老伴打完太极拳回到公寓清洗。“在这里，有专业的护理人员帮忙配药、打菜，生病了还有人照顾，服务真的很周到。”他笑着说。

随着市民养老观念的悄然转变，一部分老年人开始选择入住服务更高端的养老机构，类似寓健颐养等高端养老机构不断走进人们的视线。而各乡镇(街道)社会福利中心为了迎合老年人的需求，也在悄然发生着改变。

养老机构托管运营打造智慧高端养老模式

寓健颐养位于空气清新、风景秀丽的森林养生特色小镇龙山街道，毗邻川步长寿村，是由县政府投资、浙江省旅游集团旗下浙江省医疗健康集团托管运营的集居养型、助养型、护养型于一体的综合型养老机构。入住这里的老人，可以经常听健康讲座、每天早上跳健康操，空余时间看报、打牌、聊天，就像在家一般舒适。

陈月琴是寓健颐养7名养老护理员中的一员，负责34名老人的护理工作。每隔2~3个小时，她就要去养老公寓楼巡视一遍，确保老人安全。当天，她还将从位于煤山镇的浙江省医疗健康集团长兴院区配来的药，给老人们按量分发下去。“老人们经常会忘记吃药，我们按次数分发，提醒他们吃药。另外，寓健颐养的药房目前还没有开通医保功能，等到本月底开通后，我们就不需要跑煤山，在寓健颐养就可以配药了。”陈月琴介绍道。

在养老公寓门口，记者遇到一对手提帆布环保袋的老夫妻。上前询问得知，他们在寓健颐养运营不久后就搬了进来，当天正要出门买菜。“如果平时不想烧菜，去食堂吃也很方便，有很多菜品可供选择。”老夫妻说，寓健颐养环境好，安全保障也好，适合老年人居住，“喜欢社交的老人最适合这里，人多，活动也多，热闹；喜欢安静的老人住在这里也挺好，这里什么项目都有。”

“老人所言并不夸张。若非亲友来访，想进入这家养老机构参观并不容易。”寓健颐养护理中心院长杜姝雯说，寓健颐养只有一个大门，保安人员充足，监控全覆盖，进入中心须提前电话预约，随后由工作人员全程陪同参观公共区域及公寓。

养老公寓还有诸多配套设施。入住老人佩戴有GPS定位功能的智能手环，以便工作人员随时找到老人。公寓内也装有报警装置，一旦夜间超过8小时无人活动情况，会自动报警至接待室。并有专门为老人服务的医疗康复部，这里科室齐全，还针对失能、半失能老人设置了理疗康复区。按杜姝雯的说法，医疗康复部的医生大多是从三甲医院“挖”来的名医、专家，医疗水平“绝对过硬”。

不过，要享受这样的服务，是要缴纳托养费用的。杜姝雯说，入住公寓最小的双人间(38.4平方米)需缴纳1380元/床/月的房费，及至少300元/人的护理费和5000元入住押金；而最好的两居室，要缴纳2000元/床/月的房费。即便如此，寓健颐养依然很有市场，目前已有十几个房间被预约。“二期高端养生公寓已经启动设计，新增4幢高端养老公寓，打造‘候鸟式’养老模式。”

“我们觉得价格还行。”张瑞华说，夫妻俩不能说特别富裕，闲钱还是有的，住一室一厅的房型足够了。“到了该享福的年龄，既然有条件，就要过高质量的老年生活。”

10家乡镇(街道)社会福利中心试水公建民营改革

“有专业的护理人员帮助洗衣服、洗澡，食堂的饭菜种类也比以前多了，更好吃了。”今年已经98岁的金阿六是特困老人，在和平镇社会福利中心住了10多年，谈及福利中心这两年的变化，他如数家珍。

据了解，和平镇社会福利中心原有90名老人，1名院长，5名工作人员负责煮饭和打扫卫生，持证护理员却一个都没有。长兴康达老年颐养中心接管运营后，调来了经过专业培训的持证养老护理员6名，年龄都在三四十岁，经验丰富。目前该中心总共有24名工作人员。“环境更美了，居住条件变好了，养老护理员的服务也更有耐心，我们都过得挺开心的。”金阿六满脸笑容。

和平镇社会福利中心的改变，得益于长兴正在进行的乡镇(街道)社会福利中心公建民营改革：保持公办养老机构国有性质不变，将其整体打包委托给专业公司运营，解决公办养老机构管理体制僵化、服务功能单一及资源分配与利用不均衡等问题。

改革前，长兴共有乡镇(街道)社会福利中心13家。“公办养老机构入住率不高，资源浪费很严重。”县民政局养老服务科科长蔡敬说，除了街道的社会福利中心情况稍微好点外，大部分乡镇社会福利中心的空床现象尤其突出，1018张乡镇敬老院床位，只有533人入住，供养床位资源浪费严重。

“设施较差，投入不足，管理和服务水平较低，造成硬件设施和服务水平越来越与社会脱节。”蔡敬说，乡镇(街道)社会福利中心大部分建成时间早，相关的设施设备已达不到养老服务要求，一些乡镇(街道)社会福利中心缺乏必要的适老化生活设施，缺乏必要的消防设备。不仅如此，护理人员护理能力较低。“13家公办养老机构有工作人员126人，但持证护理人员只有28人，持证护理人员与入住老人比例1:19，达不到1:12的最低比例要求，且大部分护理人员年纪偏大、学历低、护理能力较低。”蔡敬说，部分福利中心只能解决基本的吃、住、穿问题，其他护理服务都没有。

在社会福利中心“有床位没人住”的另一面是，长兴60周岁以上老人达15.5万人，占人口总数的23.44%，养老需求缺口大。突出的供需矛盾，倒逼养老服务机构改革，寻求新路子、新方式，增加有效供养服务。

2018年，县民政局制定《乡镇(街道)社会福利中心公建民营方案》，对接知名养老机构，通过公开招标的方式确定乡镇社会福利中心运营企业。改革后，社会福利中心国有性质不变，合并整合为10家；运营企业继续接收政府供养服务保障对象，如集中供养的特困人员，且必须和其他收费老人待遇一样。

“就是在保证供养服务机构公益性、履行兜底责任的前提下，允许运营方对机构进行现代化改造，达到护理型床位标准化要求。同时，允许盘活闲置床位资源，向社会失能、失智老人开放。”蔡敬如是说。

供需矛盾倒逼改革探索仍在路上

去年，和平、夹浦、煤山三家社会福利中心整体打包给专业公司——长兴康达老年颐养中心统一运营。康达在承接和平社会福利中心后，投资100多万元进行基础设施改造，新建50吨生活污水处理设施，安装监控和阳光厨房设备，开辟了绿地、菜园、休闲活动场所，设立了图书室、医务室、电教室、浴室、微型消防站、康复室等，并且根据实际情况合理配备工作人员，开展运营管理。养老机构在保障特困人员供养的前提下，将多出来的床位用于招收社会老人，维持运营。

“我们将单间打通，设多个床位，方便护理员照顾老人。同时对所有护理员进行专业培训。”长兴康达老年颐养中心负责人高淑颖说，截至目前，公司已累计投入300万元对县内已承接的养老机构进行现代化改造升级。一方面，升级硬件设施，包括改造床位、打造无障碍卫生间、加装电梯、改造厨房等；另一方面，提升管理服务水平，加强对服务人员的业务培训。

据了解，到今年年底，全县10家乡镇(街道)社会福利中心将全面完成公建民营签约。“推进公办养老机构公建民营，改革是提高养老服务质量的重要路径之一。”蔡敬认为，特困人员供养服务机构公建民营社会化改革采用的是政府和社会资本合作的模式，利用政府和社会资本互补优势，为特困人员提供护理型供养服务，为公众提供护理型养老公共服务。

记者了解到，尽管目前试点公建民营的公办养老机构从面貌和服务能力上都有了较大改善，但改革也面临一些困难。运营机构在保障特困人员的生活前提下，如何实现盈利？政府将机构委托出去后，角色如何定位？这些都需要探索。

“政府将养老机构委托出去以后，职能定位从直接管理变为承担监管责任。”蔡敬说，政府缺乏监管经验，需要在实践中探索出一套有效监管机制，制定出台有效的考核评估体系，对运营机构进行考核监管。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65881 （来源：长兴新闻网）

养老院价格不断攀升，退休老人如何养老

俗话说“养儿防老”，然而80后、90后这批独生子女在赡养父母方面倍感压力。子女忙于工作创业，平日里疏于陪伴、照料老人，这是子女的无奈，更是老人的心酸。老龄化社会正在大步走来，老了应该如何养老呢?

养老现状分析

面对越发严峻的老龄化市场，我国提出了“9073”工程，即90%身体状况比较好的，愿意和子女在一起的老年人，采取以家庭为基础的居家养老；7%的老年人依托社区的养老服务中心，提供日间照料；3%的老年人通过机构养老予以保障。

居家养老：“居家养老服务是指政府和社会力量依托社区，为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等方面服务的一种服务形式。”

居家养老是多数老人的首选，不离开熟人的圈子，同时可以和子女亲密相处，不容易产生孤独感，居家养老也符合中国传统文化要求，凝聚家庭亲情，传承孝道。

社区养老：“是指以家庭为核心，以社区为依托，以老年人日间照料、生活护理、家政服务和精神慰藉为主要内容，以上门服务和社区日托为主要形式”

社区养老让老人住在自己家里，在继续得到家人照顾的同时，由社区的有关服务机构和人士为老人提供上门服务或托老服务。为居家带来更方便的体验。

机构养老：“是指为老年人提供饮食起居、清洁卫生、生活护理、健康管理和文体娱乐活动等综合性服务的机构”

传统的养老无法满足老年人个性需求，会选择养老院，提高护理水平，24小时机构保障。

不论选择哪种养老方式，首先得有健朗的身体，一笔可观的退休金，那么现阶段退休年龄是多少，如何根据自身情况选择合适的养老方式呢?

2019年最新退休年龄

“按国务院颁发的国发【1978】104号文件精神，男年满60周岁，女干部（管理或专业技术岗位聘满10年以上）年满55周岁，女工人（或工勤岗位）50周岁，社保累计缴费满15年的，就可以办理退休手续。”

达到退休年龄应及时办理退休手续，对于超龄退休的人员多交的部分社保局会相应退回，不能谎报退休年龄，也不得出现造假行为。

《中国大妈说》谈到这么一个话题，有些老姐妹因为是独生子女家庭，子女也无法给老人养老，年龄大了身体机能也越来越差，只好送到养老院，不定期的去看望老人，那么养老院目前是怎样的形势?

养老院现状分析

虽然现在的养老院环境不错，平时的伙食也不错，营养也丰富，平时也有电视、空调等等设备，医疗中心也能定期的为老人检查身体，生活也还好。

但是享受这些方便的前提是需要有钱，没有钱怎么入住这些养老院呢?

靠养老金，只能保证饿不死，要保持体面的老年生活，就看一点，你的财富是不是足够。说到底，养老真的还是要靠自己，靠自己硬朗的身体，靠自己内心的充盈，还要早做好养老规划。

如果你不知道养老院的价格，随便可以上网查查，估计看完你的后背发凉，现在一线城市，公立的床位有限，排队几年都未必排上，私立的收费昂贵，床位费+餐费+护理费，5000元起步，医疗费另计。有国际合作背景的养老公寓，则高达万元以上。

养老院种类

第一，公办的养老院，收费不高，各方面条件都非常不错，但是一床难求，想要进去要排队，毫不夸张的说，想要轮到我的父母，可能要等到100岁以后，这中情况还怎么等。

第二，私人办的养老院，条件好，服务周到，但是价格高的让你接受不了，不要说父母的退休工资加起来都不够一个人的，就是我的工资还要拿出来一半，才勉强够一个最低标准，父母两人都住进去，实在是拿不出那么多钱，一般的工薪阶层，对这样的民办养老院只能是望而却步。

第三，乡镇的养老院，优点就是价格便宜，能够住得起，但是当你站在养老院门口，听到里面老人痛哭流涕的声音时，你怎么舍得让自己的父母来这样的地方养老。

养老院在一定程度上会给老人提供优质的服务，另一方面稀释了家庭亲情，专家认为，居家养老是高效经济的养老方式，家里有失能老人需要照顾，势必会分散子女的精力，雇用保姆会降低生活质量带来经济压力，居家养老便是以康复中心和养老机构为依托，将医护资源和志愿者引入社区，不仅减轻子女的负担，给老人生活也带来极大的便利

所以说，如果条件允许的话，还是居家养老比较好一点

居家养老优势

第一，居家养老子女和老人的心理上都容易接受，说实话，就是养老院条件再好，老人也不想离开自己的家，如果老人有自己单独的房子，可以为老人请个保姆，这样老人没有离开自己的家，没事的时候还可以和自己的邻居聊聊天，精神上没有那么孤独，如果子女离老人不远的话，可以给老人请半天工保姆，平常下班经常来老人这里看看。

第二，如果老人和子女居住在一起，能节省一定的保姆费用，而且老人和自己的儿孙生活在一起，共享天伦之乐，这对于老人来说当然是最好的了。

“把养老院搬回家”

进入居家智慧健康养老的老人，与普通社区老人相比在生活照料服务上更加精细。

三餐服务：服务人员将协助老人制作或送餐上门；清洁服务上，服务人员上门清理卫生，并帮助洗衣、助浴等照料。代购代送服务中，帮助老人购买必要生活用品、协助外出，可以自行走动的老人与坐轮椅的视情况助行。

康复护理服务：建立健康服务档案，每周一次上门巡诊量血压，每月一次测量血糖。根据老人病情提供康复理疗。

精神慰藉、文化娱乐：为老人提供亲情关怀服务，每天一次电话联系，了解老人情况并作记录，做好与家属及单位交流沟通，定时汇报老人各项指标。

居家养老让老年人得到专业的服务，使退休的生活更加精彩，同时解放子女，让年轻人轻松创业实现人生价值，居家养老是和谐社会的重要组成部分，促进经济发展和社会和谐。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65908 （来源：物业新观察）

养老产业

首批5项适老相关标准发布：老年安则社会安

为居家的老人找一位具有专业技能的老年照护师，为卧床的老人喂食可口又营养的饭菜，为可能出现谵妄综合征的老人做好友善服务……22日上午，在解放军总医院国际会议中心会议室，大屏幕上循环播放的暖场视频里翻过的一张张照护老人的照片，让座无虚席的会议室多了几分热烈和温情。

这是中国老年医学学会首批5项适老相关标准的发布会现场。来自国家卫健委、国家市场监管总局、民政部以及新闻机构的相关负责人，共同见证了《老年照护师规范》《老年友善服务规范》《适老营养配方食品通则》《医养结合服务机构设施设置基本要求》《医养结合服务机构等级评定规范》等5项适老相关标准的发布。

这5项标准互为依托并相互支撑，形成了健康医养的局部体系。

老年照护，不能少了专业化队伍

“我国老年人口已达到2.49亿，其中失能、半失能老人4400万，老年人照护需求庞大。”新闻发布会主持人、中国老年医学学会副会长兼秘书长陆军介绍的这组数据，让不少与会者陷入沉思，这说明人口老龄化已经成为我国的严峻社会问题。

“但目前我国仅有400万名护士，他们所提供的服务不能满足老年人群的照护需求，也不能广泛覆盖各类机构。因此，社会急需培养、培训专业化的老年照护队伍。”担任《老年照护师规范》标准解读的专家——中国老年医学学会副秘书长兼医疗照护分会常务副会长侯惠如直奔主题。

侯惠如说，老龄照护从业人员非职业化已经成为我国老年照护行业发展的最大特点和瓶颈。“发达国家老年照护专业人员占总人口比例普遍高于5‰，欧盟则达到了8‰的标准，我国目前仅有的30万专业养老护理员持证上岗者尚不足万人，而预计在2030年我国需要1160万老年照护专业人员。因此，要实现健康老龄化，建立一支专业化的老年队伍势在必行。”

正是在这样的背景下，中国老年医学学会参照国际惯例，提出了与发达国家接轨的老年照护人才培养理念，并在国内首次明确提出了“老年照护师”这一概念。这是一种介入护士和家政保姆之间的职业，从业人员经过系统的专业培训，将老年日常生活照料、身心照护、疾病护理三种服务有机结合，可在各类机构及居家从事老年照护工作。

老年照护师的专业化技能水平如何体现？

针对与会者的疑问，十二届全国政协委员、中国老年医学学会会长范利详细地答疑解惑，她举例说：“对于失能和半失能老人，照护师可以做一些基本的康复运动来保持老人肌力;为了防止老年人跌倒或减少跌倒的概率，照护师要事先评估老年人的跌倒风险，并通过加强看护、改善老人居住环境等措施尽力做好预防;为了防止卧床老人出现褥疮，要让老人保持正确的坐姿和卧姿。这些技能，都是经过专业培养或培训的人才能胜任。”

范利还表示，解放军总医院培养的首批老年照护师两个月前已经结业，拥有了从业资格证书之后，这些老年照护师们就业时“很抢手”。

老年友善服务，让老龄化社会更美好

侯惠如解读“老年照护师”报告的PPT，很快被与会者拍了照片，分享到朋友圈。有媒体记者感慨，希望为自己的父母找一位这样的照护师。

多数人还停留在对“老年照护师”的思考中时，中国老年医学学会副会长、老年医院机构管理分会会长陈峥又给大家科普了新词儿———老年友善服务。

“希望中国老年医学学会发布的《老年友善服务规范》，能够推动全社会以更为友善、人性的态度对待老年人群体，从而让老年人的社会生活更便利，并得到更多呵护与照顾。”解读标准时，陈峥强调并期待。

不过，“老年友善服务”的概念并非中国首创。早在2007年，通过对全球33个城市及其老年人口的调查研究，世界卫生组织(WHO)就提出了“老年友善城市和社区”理念，并指出老年友善社区对居住和生活在社区中老年人具有重要意义，是应对人口老龄化的有效途径。此后，“老年友善服务”的理念被推广至全球各国。

“比如谵妄综合征的出现，既与患者入院时的因素有关，也与患者入院后的因素相关。像医院的大白墙和灯火通明的现象，就容易让患者日夜颠倒，因而在老年医院布置时钟，让老年人没有时差要求，就可在一定程度上降低老年人谵妄发生的概率。再比如，对于痴呆老人而言，看见地面的黑色会以为是水，这样他们走路时就会如同跳水坑一般，跌倒的概率就会增加，这就需要我们的机构根据老人实际需要改变地面的颜色。”陈峥说。

推动老年友善服务的效果如何呢？陈峥表示，北京及全国其他地方老年医院的探索证实，加强老年友善服务规范，可提升医院的医疗质量、降低医疗风险、减少医院资源的利用，还能够提高病人和医务人员的满意度。

“加强老年友善服务的最终目标，实际是让老年人拥有长期可持续的高质量照护服务。这一目标的实现，也将会让老龄化社会更美好。”陈峥感慨，要实现这样的目标，需要全面了解老年人的需求、感官和认知，并尊重和理解这些需求，进而为老年人提供简捷、安全、适宜的生活环境，“这些都是友善的适老服务。”

老有所养还需要食有所宜

社会呼唤老年专业照护和友善服务时，还有千千万万的家庭因找不到一家合适的养老机构苦恼。在这些苦恼声中，对养老机构中能够提供医疗服务的呼声最高。

“老年人生活照料和医疗服务需求量大且高度叠加，特别是失能老年人治病和养老事实上已很难区分。截至2019年一季度，我国各类养老机构共有16.38万个。这些机构目前还存在着机构规模大小不一、医疗设备良莠不齐、管理没规矩、质控无标准的现象。”社会对于医养结合养老服务的呼声，中国老年医学学会医养结合促进委员会会长杨庭树也深有体会，他坦言，近些年我国养老事业的发展现状既有成效，也有忧虑。

正是因此，中国老年医学学会医养结合促进委员会提出并承担了《医养结合服务机构设施设置基本要求》《医养结合服务机构等级评定规范》两项标准的制定，就是希望用标准规范来打通“堵点”、消除“痛点”，持续完善医养结合养老体系。

“让老有所养、老有所医的生活更有质量，还需要食有所宜，适老营养配方食品可以来助力。”中国老年医学学会副会长、营养与食品安全分会会长胡雯作《适老营养配方食品通则》核心解读时，特别强调了自己的观点。

为什么要强调食用适老营养配方食品呢？“这是因为，多数老年人都合并了不同种类的慢性疾病，比如糖尿病患者，在饮食上就有特殊的要求，既要控制升高血糖也要防止营养不良。另外，即便没有合并慢性疾病，老年人群随着年龄的增长，自身代谢的能力也都有所降低，食用适老营养配方食品更能满足他们的健康需求。”胡雯答记者问。

“少年强则国家强，老年安则社会安。专业照护、友善服务、食品营养，这些看起来相互独立的标准内容，在老年人群中使用时又都相互交叉。这也说明，关心关爱老年群体，需要政府和全社会的共同努力。”作发布会总结时，范利意味深长地表示。

而记者还了解到，在未来，中国老年医学学会将陆续开展适老技术系列标准的制定和修订，并积极探索科技成果转化，让中国老年医学学会的学术优势和标准制定优势转化为可落地的成果向社会推广，惠及我国老年人的健康事业。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65882 （来源：环球网）

养老培训

养老护理不再只是照顾“吃喝拉撒睡”

养老护理太缺人了。

新的老年群体对养老服务人员的要求很多，需要做家政的，需要管日常起居照料的，需要懂医疗护理的。老人的需求趋向于精细和复杂，原来只会照顾“吃喝拉撒睡”的养老护理员的技能不够用。

眼下，老年人医疗护理需求和生活照料需求叠加的趋势越来越显著，此次试点正是为了适应社会需求，培养医养结合型护理人员。

如果一位老人失去自理能力，他需要得到什么样的护理？一位广州的黄小姐告诉某报的记者，她希望自己请的护理员不要将自己定位为保姆，仅满足于做做饭、洗洗衣服和打扫卫生。希望的是他们既有专业的护理技巧，也有高尚的职业品德。她之前请了一名护理人员在家里照顾，发现她照料得不够周到，只是帮忙做做饭、擦擦身、洗洗衣服，很少和老人聊聊天。这位黄小姐称，如果护理人员不懂心理护理，只会让生病的老人感到越来越孤独。这或许是很多养老护理的通病，并没有在照顾生活起居上，给与老人额外的帮助和支持。

其实，现代的养老护理人才要有实用的护理技能和医养结合的新理念知识，能熟练掌握操作技能和熟识老年病照护知识，熟悉康复指导、饮食营养、精神抚慰、协调沟通和临终照护等专业技能，从而满足被照顾者身体、精神等方面的需求，让被照顾者成为生活有品质的老人。

而某一位专业照护的护理员说，“她照顾的是一些脑卒中患者，手术过后都得了并发症——长久卧床，肺底部充血、淤血、水肿，呼吸道分泌物咳不出去，淤积在中小气管，导致细菌感染。为了防止并发症，术后要经常帮病人敲背。白天一小时一次，晚上俩小时一次，能把手都敲红。”

“多久敲一次，手势好不好，力道够不够，全凭护理员的自觉。做得不尽心，病人就容易得坠积性肺炎，这种并发症对高龄患者特别危险。护理得好，病人就不用吃苦头切气管。”

很少有护理员这样理解这样的工作：医生治病是见到了病症再治疗，护理员负责提前发现症状，最好让护理对象不用治疗。做护理不光知其然，还知其所以然。

技术上来说，在医院做过的养老护理员很容易"向下兼容"，医院是对护理技能要求最高的地方，离医院越远，养老服务中的医疗护理成分越少，日常照料成分越多。无需照顾老人而只要代做家务的，属于家政人员。

做养老护理员，医疗护理和日常照料的技能配比取决于服务场景，家庭、医院、养老院、社区老年服务机构要求各不相同，不同的老人个体需求也不一样。具有良好医疗护理技能的从业者，是市场最缺的。

低门槛、低技能、高流动性

以往，做护理员没那么多要求。不识字不要紧，有一身力气，能干脏活累活就行，脑子好使、做人玲珑自然更好。那时不谈什么"职业化"，有人出钱就去干活，做完上家再找下家，能留在公办福利院之类的单位最好，等于捧上了铁饭碗。

如此长年累月形成的队伍，慢慢呈现出"低门槛、低技能、低收入、高流动性"的行业形象。从业者但凡有稍好一点的选择，都不会多作停留。

护理员的工作时间很长。像是一些社会福利院是做一休一，两班倒，上一天班12小时，强度不高。很多民办或者公办民营的养老机构，有的做一休一，上一天班24小时；有的做六休一，每天8小时或者12小时；一些吃住全包的机构实行24小时工作制，没有严格意义上的假期。养老护理员的工作强度和待遇是服务的关键点。

未来养老照护更考验的是“医养结合”的能力和服务实力，希望有更多这样的专业养老护理员出现，也有更专业的“医养结合”护理的培训，让更多养老护理员成为新形态下的专才，在薪资待遇、服务能力和专业度上迈进一大步，我们的老人也能够享受到更专业的照护，拥有高品质的生活。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=65894 （来源：澳亚方舟）

健康管理

癌症治疗专家研究老年痴呆症

参加了一个社区健康类讲座，是关于阿尔茨海默病(即认知症、AD），也就是普通百姓口中的老年痴呆。本是个平平常常的讲座，却碰到了不平常的事。讲课人竟然是是中医诊治癌症的著名专家、上海中医药大学博士生导师何裕民教授。

何裕民以“科学中医”著名，他潜心肿瘤研究与临床治疗30多年，主要研究中医体质和肿瘤临床治疗，积累了数万余例病例，尤其擅长于胰腺癌、肝癌的治疗。曾获全国杰出青年中医、上海市劳动模范等荣誉，出版中医专著40多部。

一位擅长癌症治疗的专家，怎么会转战老年痴呆的研究和治疗呢？何教授显然看出了笔者的疑问，于是讲座结束后向我说起了他这个医疗战线上的“老兵”新传。

为了“责任”拍案而起

在生活中会有这样的情况出现:一位老人越来奇怪，常常就在家门口，却不认得回家的路了。好心人打110叫来警察，费了好大劲，才把他送回近在咫尺的家。

一位有自信心、精明干练、又不服老的女士参加了一个会议。会议结束后，她快步走向停车场，却找不到汽车钥匙。口袋里，书包里翻遍了，都没有。她突然想起一定是把钥匙留在车里了,所以立即又赶到停车场，但可怕的是汽车也不见了。她立刻打电话给警察……然后又无奈地打电话给先生，告诉他车被偷了！先生沉默了好一阵子，对她说，是我开车送你去的……

其实，上述两位老者，一位是已经患上了痴呆，一位正在往痴呆方向发展。

随着近年世界各国老龄化进程加快，阿尔茨海默病的患病比例呈迅速上升、蔓延趋势。日本颁布的《高龄化社会白皮书》预计：至2015年，日本失智老人将达到730万，并将很快达到1300万。日本人口不到中国的1/10。

更可怕的是，此病不仅夺命，而且患者将历经数年、甚至数十年痛苦的生活，并让家人饱受折磨……

综合治疗效果不错

根据美国疾控中心的数据，阿尔茨海默病已成为美国老年人的第三大杀手，仅次于心脏病和癌症。在全球范围内，目前每3秒钟就有1位新确诊的阿尔茨海默病患者。

针对老年痴呆已成为继肿瘤之后危害老年健康的下一波恶性重大疾病的趋势，何教授带领一群同道者发起践行承担社会责任的健诺思之核桃计划，该计划是针对阿尔茨海默病患者及高危人群所研发的一套个性化防治方案，旨在阻击、终结阿尔茨海默病，让失忆、失语、失用的患者有尊严、有品质地安享快乐晚年。

伦敦大学神经药理学博士何琼尔指出：阿尔茨海默病不仅是大脑疾病还是全身疾病。FDA经过多年对AD药物的审核，失败率高达99.6%，药物并不能阻止该病的发展。何琼尔博士对AD的防范指出了新思路；需以综合的方式把传统和现代相结合，多方位整合治疗。

何裕民教授认同这一说法，他认为，老年痴呆是一种“大脑生锈”，因此，阿尔茨海默病的防治不只是技术问题，更主要的是思路问题，必须通过全新的人性化模式才能达到预期的效果。健诺思之核桃计划计划主要从运动、饮食营养、脑力训练、心理辅导等方面照护中老年人群，有效防治AD，降低发病率。

从何裕民教授目前试行的临床结果来看，效果相当不错。在30个实施治疗的人员中，28人疗效都有明显的变化。认知分数都相应得到提高，最高的达到28分（总分为30）。

据悉，为了攻克老年痴呆———这个给人类带来无数痛苦的慢性疾病，各国医疗机构以及全球三十几家顶尖的制药公司都不惜投入重金，集中最优秀的科学头脑研究这个棘手难题。何裕民教授认为，在这一方面，中国不能落后。因此，虽已年过60，但他似乎不知老之已至，仍然不待扬鞭自奋蹄。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=65885 （来源：东方网）

老年人走路好处多，走得越快越健康吗？

在我们现实生活中，随处可见的就是行走。作为一种如此普遍的方式，走路不仅可以减缓和防止骨质疏松，而且可以促进体内的血液循环。当然，走路的好处还有许多，但是，今天要说的是，走路的速度也可以反应出一个人的寿命情况。

老年人走的速度多少才能称得上“快”呢?

一般情况下，普通的成年人的步行速度大概在每秒1.3到1.4米。但是，老年人的身体毕竟比不上年轻人，速度评价在0.8米每秒。所以说一般来说，超过1米每秒，就算得上走得快了。而低于0.6米每秒，就可以说走得慢了。据一个科学研究表明，人的死亡危险是与走路的速度挂钩的。当你的速度每增加0.1米每秒，那么死亡率就会降低百分之十二。这种情况在老年人身上特别明显。

走得快可能是身体健康的表现

据前面所说，走路的速度对人体的健康是有影响的，因为在走路的过程中，需要我们用机体去配合，比如说骨骼、神经系统、呼吸系统、肌肉都会参与到这项运动里面，这样快速的行走，无形中就帮身体锻炼了这些器官，可以让身体更健康。

特别是对于四十五岁以上的人来讲。那么每天坚持走路，对于我们来说，有哪些好处呢?

1.步行可以让你的心脏功能更加强大

一般情况下，我们步行都需要靠下肢大肌肉群的收缩，如果快步行走，那么心脏就会跳到加快，从而增加了血液的流动以及脉搏量的增加，来适应运动。对于心脏来说，这算得上一种非常好的锻炼。当然，如果心率能达到每分钟110次，保持10分钟以上，那么就大大降低了心血管疾病的发生，改善心肌与血管的韧性与强度。

2.走路还可以起到减肥的作用

如果你长时间的走路，那么可以增加你体内能量的消耗，这样一来，体内多余的脂肪就可以被消化掉。所以那些体重过高的老人，可以适当的每天进行锻炼，消化自身的卡路里。并且养成良好的饮食习惯，就能够避免肥胖的发生。

3.走路有利于身体对于糖类物质的代谢

在吃完饭之后，我们可以稍微的走动走动，可以有效的预防糖尿病的发生。研究表明，中老年人每天散步的时长超过2小时，可以大大提高代谢率，从而可以起到降低血糖的作用。

4.步行可以防止骨质疏松

由于人在走路的时候，腿部承受了人体的重量，这样一来，腿部的一些问题就会少了很多，就不容易发生骨质疏松了。而且，步行可以预防或消除风湿性关节炎的某些症状。

5.走路可以缓解神经紧张

与其他的运动方式一样，走路不但可以放松人们的身体，同时也可以稍微的缓解一下人们的精神压力。对于一些压力比较大的人群，散步是一种积极性休息的良好方式。每天多走走路，就可以提高自己的心率。所以，压力过大的人应该试试。

以上就是关于走路的好处，以及走路可以在一定程度上影响寿命。所以说，日常生活中，我们要让自己尽量的多走走路，这样一来，对我们的身体健康是大有用处的。网友们，你们怎么看？

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=65887 （来源：养生坊）

养老地产

借养老之名“囤地”？没门

健全养老服务体系事关亿万群众福祉，如何防止有人借养老之名行“囤地”“圈地”之实？近日，自然资源部发布《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》，对相关问题进行了界定。

征求意见稿明确，将优先保障养老服务设施用地，要求各地在编制年度国有建设用地供应计划时应优先保障养老服务设施用地需求，涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。

专家认为，严格管控新增建设用地，优先保障养老用地，可见政策支持力度不小。

自然资源部土地利用司有关负责人表示，征求意见稿的一个亮点在于，明确了养老服务设施用地范围，即专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务、不可分割销售的房屋和场地设施占用的土地。这些用地包括：养老院、养护院、敬老院、托老所、社区养老服务中心、日间照料中心等。

此前，有人把养老用地和养老产业用地混为一谈，有些人把老年酒店、宾馆、老年会所等纳入养老用地范围。更有甚者，把面向老年人居住的商品住宅也纳入其中，认为也应该优先保障用地。

业内人士表示，这一政策界定可以防范以养老用地为名变相“圈地”“囤地”，或改变土地用途、容积率等土地使用条件乱搞房地产开发。

征求意见稿规定，依据规划单独成宗供应的养老服务设施用地原则上控制在3公顷以下，有集中配建医疗、保健、康复等医卫设施的，不得超过5公顷。对养老服务设施用地兼容医卫设施用地的，可将项目配套建设医疗服务设施相关要求作为土地供应条件，并明确不得分割转让。

这一规定将防止通过分割转让、转租，把用地改变性质，曲折用于住宅或其他商业开发。

同时，征求意见稿明确了养老服务设施土地用途和年期。只有规划土地用途为社会福利用地的可单独布局养老服务设施用地。其他用途土地只能配套建设养老服务设施用房并分摊相应的土地面积。养老服务设施用地以出让方式供应的，其使用权出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，其租赁年限不得超过20年。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=65869 （来源：经济日报）

养老金融

养老金融：“金”色夕阳红

随着应对人口老龄化问题在我国被提上议事日程，养老成了摆在每个人面前一个绕不开的话题。前段时间的热播电视剧《都挺好》就切实反映了这一问题——母亲去世后，摆在苏家三兄妹面前最主要的一个问题便是，原本和老伴互相扶持的父亲应该如何安顿？苏父和苏家三兄妹围绕老人的赡养问题引发的一系列家庭分歧和冲突，也是当今我国很多家庭存在问题的折射和缩影。

特别是当前开始面对父母养老问题的中年群体大多属于独生子女一代，没有了兄弟姐妹，赡养老人意味着更重的责任和更多的担当。如何更好地实现老有所养，无疑已成了当前的“国民话题”。

今年4月16日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》），《意见》从多个维度提出推进养老服务发展的举措，其中，“拓宽养老服务投融资渠道”“发展养老普惠金融”等措施引起了金融机构的广泛关注。目前来看，我国“养老金融”虽起步时间尚短，但在政策的支持推动下，正在阔步前行。

顺应需求，养老金融迎来春天

“我们那个时候也谈不上什么养老观念，赡养老人本来就是中国传承几千年的传统。而且家里普遍孩子多，几个人合力分担，也不觉得压力很大。”家住重庆的王阿姨向《金融时报》记者回忆起她小时候的情形。

的确，中华文化自古就有“百善孝为先”的说法。新中国成立后，伴随着经济社会的发展变迁，人们的养老观念也在逐步发生着转变。

在国家统计局公布的年度数据中，有一项“老年抚养比”，是指某一人口中老年人口数与劳动年龄人口数之比。老年抚养比也被认为是从经济角度反映人口老龄化社会后果的指标之一。数据显示，2005年，我国的老年抚养比为10.7%，而从2015年开始，这一数据便始终保持着逐年上升的趋势，截至2018年末，我国老年抚养比已经高达16.8%。这意味着，每一单位劳动年龄人口要负担的老年人口在逐年增多。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65874 （来源：金融时报）

中基协养老金专业委员会：账户制是个人养老金的核心

据中国证券投资基金业协会（以下简称中基协）消息，6月13日，中基协养老金专业委员会（以下简称委员会）2019年第一次工作会议在上海召开。

据悉，本次会议就基金业服务个人养老金、社保基金、基本养老金、企业年金、职业年金的路径、经验以及面临的挑战进行了全面的回顾与讨论。会议指出，今年是我国养老金体系建设与业务落地的重要一年，接下来，委员会将继续加强个人养老金账户的国际经验及其在我国落地的研究，积极向国家政策制定部门建言献策，为我国完善养老金第三支柱顶层制度提供参考。

具体来看，会议一方面围绕个人养老金账户制度展开了详细的讨论；委员会指出，近年来在社会各界的共同努力下，账户制是个人养老金的核心已经成为了普遍共识。账户实质既影响第三支柱养老金的走向，也将深刻影响第三支柱的行业生态。但是，对个人养老金账户的实质，各界仍持有不同的意见。从全球经验看，投资交易账户是个人养老金账户落地的主要载体。如此，基金管理人、银行及其他金融产品销售机构均可为个人开设个人养老金账户，为第三支柱的发展构建了开放、多元的发展环境，充分尊重第三支柱注重市场化运作的制度特点，促进了第三支柱的持续健康发展。

2018年个税递延养老政策发布后，基金业按照文件要求，发起设立了专门服务个人养老金的养老目标基金，全面开展养老金投资教育，为开设个人养老金账户、保障账户资金封闭运行做好了各项准备。下一步，委员会将继续加强个人养老金账户的国际经验及其在我国落地的研究，积极向国家政策制定部门建言献策，为我国完善养老金第三支柱顶层制度提供参考。

另一方面，委员会还就养老目标基金的投资管理及销售、养老金投教、第三支柱个人养老金产品等方面提出了具体的工作建议。

委员会主席、中欧基金董事长窦玉明就指出，养老金业务的核心问题是制度设计问题、生态建设问题，基金行业的核心竞争力是权益投资能力。与此同时，钟蓉萨则表示，希望委员们积极参与制度设计，推动制度完善，也希望委员们发挥带头作用，引领行业提升投资能力，发展资产配置业务，切实给投资人带来好回报，获得信任，这是基金业服务养老金的根本路径。

此外，会议还回顾了基金业管理公募基金、社保基金、企业年金、基本养老金以及近两年参与职业年金的经验；并重点指出，过去十七年社保基金的专业化投资运作之下，我国基金业培养起了养老金专业投资的理念，并提升了行业长期投资、价值投资的能力；同时，社保基金的专业化运作也说明了权益投资是我国养老金投资回报的主要来源。

会议指出，基金业应当切实树立为投资者创造长期稳健回报的理念，并积极发挥权益投资能力、股票基金等在养老金投资中的作用。参与社保基金、企业年金的投资管理以及近年来基本养老金、职业年金投管人评选的历程表明，开展养老金业务应当秉持长期发展之心，基金业应当注重长期持续投入，培养人才梯队，强化长期考核。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65879 （来源：每日经济新闻）

英国养老金资产管理经验借鉴与启示——英国养老金市场资产管理

二战后，英国政府基于贝弗里奇报告建立了以高福利为主要特征的养老金制度。但是，随着英国老龄化问题的出现与加剧，养老支出逐年扩大，财政负担不可持续。因此，英国历届政府非常重视养老金制度改革。在过去几十年中，从养老制度框架设计，到养老监管与投资等诸多领域都进行了持续不断地调整与完善。譬如，2012年推出的自动加入政策，以及2015年允许并鼓励参保人自由选择等。目前，我国养老金改革已经进入“深水区”、“攻坚期”，特别是私人养老金或第三支柱建设正处于改革方向选择的关键阶段。因此，我国有必要积极借鉴英国养老金改革中的成功经验与有益做法，并充分结合我国的具体国情与实际情况，加快建设更加公平可持续发展的社会保障与养老制度。本课题包含四部分内容：英国养老金制度概况；英国养老金市场资产管理；英国养老金资产管理趋势；对中国养老金改革的借鉴价值。

英国养老金监管局数据显示，英国目前有职业养老金计划约40,000个，每一计划都有与其特定需求所匹配的运营模式和投资结构。概括而言，英国养老金行业主要由以下市场参与者组成：

根据计划类型、规模大小、雇主/受托人的知识与专业度等，以上的市场参与者可以有多种组合或合作方式。但一般而言，主要体现为以下两种运营模式：

非捆绑式模式：即养老金计划选择多个供应商以提供特定的资产管理服务。在该模式中，计划通常指定一名管理人，同时根据所选投资方案指定数家资产管理人（例如，单一管理人管理的“多资产基金”以负责全部投资组合及资产配置，或不同管理人分别管理单个类型的基金）。

捆绑式模式：即计划选择单一供应商提供管理、投资和治理服务。养老计划对捆绑式模式的控制力较弱，但由于与供应商关系单一，流程相对简化，因此更容易管理。

契约型DC计划与第三支柱个人养老金普遍通常采取捆绑式模式，即由养老金供应商提供所有的管理和投资服务（尽管在某些情况下，供应商可将某部分业务外包给专业机构）。

资产管理服务是以养老金供应商创建的每日定价的养老基金形式进行，并可为投资者提供一系列涵盖单一资产类别或多资产类别组合的投资策略。尽管供应商负责创建、定价和管理基金，但其所持有资产通常由专业资产管理人通过供应商授权的直接证券投资组合或由多家第三方资产管理人管理的共同基金而代为管理。

DC养老金计划成员及个人养老金中的个人可以在提供商提供的范围内选择基金，以建立属于自己的投资组合。然而，大多数成员/个人并非投资专家，也不具备建立和持续管理投资组合的知识、时间或意愿。因此，供应商也提供“打包”的投资方案组合，使成员不必做出复杂的投资决策。通常投资方案组合的设计是为满足特定的目标（例如为退休而储蓄），可以在供应商提供的基金范围内进行组合。由于这些投资方案组合均受到专业管理及政府监管，成员/个人可以较为放心的进行选择，使其更适合自己的实际情况。

信托型DC计划受托人通常选择捆绑式或非捆绑式两种模式。

非捆绑式对于受托人来讲具有更多的控制力，但因为同时有多个服务供应商，导致管理复杂性较高。由于大型计划具备更多资源与专业人士，因此非捆绑式更受青睐，而不具备前述资源和专业知识的中小计划则更倾向捆绑式。

选择捆绑式的信托型计划在资产管理安排上与上文所述的契约型计划类似。唯一的关键区别在于不同的提供商所提供的基金范围显著不同。例如，保险公司通常会提供投资方案组合以及大量基金以供选择，而一些集合信托提供的投资组合则可能更加集中，额外的基金选择很少。

DB养老金计划须满足对计划参缴人员的收益“承诺”，因此，DB计划更需要建立可根据其具体要求定制资产管理安排的非捆绑式。大多数大型DB计划的资产管理服务设有独立帐户，但也经常使用组合投资工具以获取更多的特定资产类别。通常计划指定管理人管理特定资产类别和策略，但近年来多资产配置逐渐增加。

规模较小的DB计划更多利用组合基金或多资产投资以确保其投资组合多元化，并降低复杂性和潜在成本。几乎所有DB计划都会聘请顾问来协助选择资产管理人，评估计划的负债状况和充足率等精算服务，以提出适合该计划的资产配置方案。

英国养老金计划数量众多，投资流程也不尽相同。但是，大体上可以按照计划模式，即DC和DB来划分。

DC计划

如前所述，DC养老金计划普遍提供“默认”投资选项。英国相关监管制度要求，默认方案应满足大多数计划成员的需求，并须考虑成员的风险偏好及退休时的养老金提取方式等。尽管在默认选项之外，DC计划也提供一系列备选方案，但由于大多数计划成员不太有信心自己做出投资选择，默认方案往往持有养老金资产的绝大比例。

默认方案可采取多种形式，但目前为止最常见的是“打包”的投资方案组合（即“生命周期策略”，或较为少见的“目标日期基金”）；其主要特征是随着时间推移、根据参缴成员的年龄和距离目标退休日期限而改变资产配置和风险水平。譬如，当参缴成员处于积累资产阶段，应将更多资金投资于偏增长型的投资组合；随着退休日期临近，应开始逐步降低风险，直至成员的投资组合与其退休需求/计划相匹配。

一般来讲，契约型计划的养老金供应商以及信托型计划的受托人（与投资顾问一起）负责对生命周期型投资方案进行设计，然后任命一名资产管理人对生命周期投资方案的各组成部分进行管理——须注意的是，除非是目标日期基金，一般由供应商或第三方管理人进行大类资产配置及其切换，而不是资产管理人。

通常投资方案是由不同风险水平的多资产组合构成。过去，此方案体现为由股票和债券构成的“平衡”组合，其目标是获得比同类养老金计划投资组合更好的业绩。这意味着资产配置决策与平均资产配置相关，通过比较一个计划的投资组合与平均值的差异对风险进行考量，并根据同类投资组合的平均回报情况对资产管理人的业绩进行考核。尽管多年来这种策略一直都较为成功，但不可避免导致投资组合的“羊群效应”（即聚焦于投资表现优于其他养老金计划，因此，为了减少低于同业的风险，所有计划均倾向于同时做同样的事情，而不是更专注于满足成员的真实需求）。

本世纪初，特别是互联网泡沫造成养老金市场的巨大损失后，英国政府委托前PaulMyners对机构投资市场进行了评估（即InstitutionalInvestmentintheUK:AReview;简称Myners报告）。Myners报告建议养老金计划由同业业绩作为基准转变为指数基准。这也促使资产管理人改变了战略资产配置的流程，以通过多资产组合，期望在既定风险水平下实现收益最大化。同时，资产管理人在引入新的资产种类方面也拥有更大自由度，以帮助实现多元化收益，以及提高投资组合的风险效率。鉴于此，越来越多的养老金计划开始采取不同的投资方式以满足成员需求，投资组合也变得越来越多样化。

以上投资理念是许多英国养老金计划的标准方案。但是，最近我们注意到，养老金计划开始从综合基准（即反映战略资产配置中资产类别的混合指数）进一步发展到结果导向或目标导向——例如在市场周期中跑赢通货膨胀的回报目标。

就资产管理人采取的资产管理方案而言，大多数DC养老金资产采用主动型投资策略（即管理人通过股票选择或通过策略性资产配置来寻求高于市场的平均回报）。但近年来，在某些资产类别中，开始对低成本的被动投资策略（即跟踪市场加权指数）越来越感兴趣。数据显示，目前英国养老金总资产中大约三分之一是以这种方式管理的。

过去，大多数DB计划采取了与上文所述DC计划类似的同类业绩比较方式。这一策略在20世纪80、90年代股市牛市阶段是有效的，但更多研究表明，不同的DB养老金计划千差万别，同类业绩比较基准并不合适。

1995年实施的《养老金法案》强调了资产负债匹配的必要性，并导致由同类业绩基准向计划定制的资产配置转变，而后者每一资产类别均以市场指数为基准，且更加注重负债端与资产端的匹配。在此背景下，负债驱动型投资策略开始兴起。

在采用这种策略时，养老金计划必须提升其所持有资产和治理结构水平。传统债券并不能很好地匹配养老金计划的长期负债（通常与通货膨胀挂钩），因此，为了满足既定目标，计划不得不允许资产管理人使用一系列复杂的投资工具（包括金融衍生品）以作为传统资产的补充。最初，这些复杂的投资策略只用于投资银行的大型计划，但是，随着过去几十年间市场的发展，这些策略已经越来越多地由资产管理人向更多计划提供——包括通过集合方式投资的中小型计划。

第二支柱DC计划与第三支柱个人养老金计划

不同供应商及计划的资产配置不尽相同。为了反映英国养老金市场的整体情况，我们整理了英国排名前十大供应商默认的生命周期策略，及其所采取的（成长阶段）资产配置数据。

样本组内的配置情况显现较高的差异性。例如，对股权的投资占比普遍最高，平均值为63%，但从45%到85%不等。另类资产（如绝对收益策略或大宗商品）的配置比例最低为0%，最高13%，差异非常明显。

我们注意到过去5年，英国DC计划养老金市场发生新变化。英国许多倾向于建立内部“默认”投资组合的大型DC计划，在不断优化其资产配置，以提高组合多样化。

股权敞口有所减少，且对境内股权的偏好逐渐减少，对海外股权的配置比例在加大。

固定收益敞口有所增加，尽管这里指的固定收益可能与DB计划所指有所不同，例如，DC计划中可能更多地利用高收益及新兴市场债券以提高投资组合的多样化。

引入或增加更多的资产类别，包括房地产及其他另类资产。

在某种程度上，包括增加另类资产敞口在内的以上变化可能是源于英国DC计划更多地使用“多样化增长基金（DGFs）”。目前英国市场上有40多个DGFs，吸引了大量资金。该基金本质上各不相同，但大多数是分散化的多资产基金，其目标以结果为导向，而不寻求超越传统的以指数为导向的基准业绩。例如，DGF会追求超过现金或通胀的特定长期回报水平。除了通过资产类别选择提升分散程度以外，一些DGFs会通过利用更复杂的投资技术（通常使用衍生策略）以进一步提高投资组合的风险效率，并实现其相对于传统多资产方案波动性更小的目标。

DB计划

大多数DB计划现在已经不再接纳新成员，并且投资策略的重点开始从长期增长转向降低风险，以及资产负债匹配转变，这导致了与十年前相比，目前DB计划持有的债券类资产比例增大，而股权类资产减少。债券的平均配置比例由2008年的26.5%增加到2017年的41%，而同期股权配置从50.2%下降到34.5%，如表4所示。同时，DB计划资产配置也受计划规模、财务状况及成熟度影响。规模最大、财务状况最好且最成熟的计划往往将其资产的更大比例投资于债券。相比，有资金缺口或负债程度高的计划可能更多持有成长型资产，以更好满足其回报需求。

在债券类配置中，企业债券比例由2008年的33%增到2017年的46.8%，国债比例上升到25.9%，尽管仍低于2008年47.2%的平均水平。其余债券类资产为指数型债券，这也是一些负债驱动投资策略的重要组成部），其占比为27.3%。一般来讲，中小型计划持有的国债与企业债比例高于指数型债券。

在股权类配置中，英国本土股票投资的比例从2008年的60.4%下降到36.3%，而海外股票比例从2008年的39.6%上升到2017年的61%。小型计划比大型计划更倾向于持有英国股票。例如，资产规模低于500万英镑计划的股票配置比例中英国股票占比为50.5%，而资产超过10亿英镑的计划其比例仅为16.6%。未上市/私募股权的比例也在持续增加，现在达到2.7%，而2008年为0%。

在过去十年中，尽管投资类别已经发生了重大变化，但债券和股票以外的投资工具的比例仍保持相对不变。例如，对冲基金的持有比例从2008年的0%上升到2017的7.9%。

养老金投资与运营监管

英国有三个养老金监管机构，分别是养老金监管局（TPR）、金融行为管理局（FCA）和审慎监管局（PRA），每一个监管机构侧重不同的领域，。

1.养老金监管局（TPR）

TPR是职业养老金的法定监管机构。TPR致力于保护职业养老金计划参缴成员的利益，降低养老金计划失败的风险，促进职业养老金计划的良好管理，并确保雇主遵照《2008养老金法案》履行其职责。

·监管DB和信托型DC养老金计划，包括其筹资、治理及运营

·监管职业类个人养老金计划

·为下列人员提供有关职业养老金计划的信息、培训及援助：

·监管Stakeholder养老金计划注册登记，及其是否符合Stakeholder养老金计划的条件

·监管职业养老金的受托人、管理人、雇主及其它各方主体的责任

2.金融行为管理局（FCA）

FCA负责规范金融市场、批发零售行为的标准并监管相关金融基础设施。FCA一个重要的战略目标是确保金融市场平稳运作。该目标分为以下三个具体运营目标：保护消费者利益；保护和加强英国金融体系的稳健性；促进金融市场有效竞争。就养老金计划而言，FCA:

·规范契约型DC养老金计划的建立、运营和清算

·监管提供、营销、咨询或销售契约型DC养老金的公司

·监管向信托型职业养老金计划提供投资及投资服务的公司，从而间接监管信托型职业养老金计划

·监管不受PRA监管的个人养老金公司的审慎风险

·在若干重要领域，对金融申诉服务机构（FOS）负责，该机构负责处理有关契约型DC养老金的投诉——FOS与养老金申诉专员共同分担该投诉处理的角色

·负责金融服务补偿计划，包括但不限于经FCA授权提供契约型DC养老金或为其提供顾问服务的公司负债。

3.审慎监管局（PRA）

PRA是英格兰银行的一部分，负责对超过1700家金融公司（包括银行、购房互助协会、信用合作社、主要投资公司和保险公司）进行审慎监管，并确保金融市场稳定。PRA的主要法定目标在于促进和确保其所监管的公司安全健康，避免公司经营不善可能导致的潜在损害，以及保护保险公司的保单持有人利益。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65893 （来源：养老金融50人论坛）

王群航：为什么要通过养老目标基金方式进行养老投资

首先，在我国当前的养老体系三大支柱中，发展状况极不均衡：第一支柱占有近80%的规模，但却仅仅能够满足大家最为基本的生活需求，并且，即使是这些，根据测算，在2035年之后，还有可能陷入支付的困境；第二支柱是企业主导的、以企业年金方式为主的养老金模式，但惠及的人口不足3000万人，覆盖面太小。目前，在“单位+个人”分担的缴费机制之下，无论是强制性的第一支柱，还是自愿性的第二支柱，都无法对全体国民提供足够的、有效的养老保障。因此，从养老体系建设的角度来看，设立与前两大支柱功能互补的第三支柱意义重大；从居民储蓄与经济增长点的关系来看，建立第三支柱养老金是改善家庭资产配置、推动经济长期增长的重要途径。

其次，第三支柱的构建目前已经开始试点，具体的方法是：由国家立法，按照自愿参与的原则，个人根据自己的经济状况对未来的养老保障进行储备，通过与金融机构签订受托协议来设立个人养老金账户，政府可适当提供税后优惠，有金融机构提供多样化的金融产品，政府承担监管和规范市场的职责。在第三支柱所使用的金融工具里，养老目标基金有望成为其中的三大重要选项之一。

再次，即便目前暂时没有养老投资个人税收递延减免的优惠存在，作为公募基金中一个全新的细分品类、并且是以FOF方向进行运作的养老目标基金，也非常值得广大投资者将其作为养老保障投资的备选，这是由公募基金的内在优势、FOF这种投资方式的内在优势等共同决定的。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65910 （来源：新浪财经）

社会保障

河南：基本养老金再涨5%

我省要为485万名退休人员发放“礼包”！6月26日，记者从省人力资源社会保障厅获悉，我省再次为企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。

根据我省发布的《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2019年1月1日起，为2018年年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平。

此次调整，继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。定额调整体现社会公平，全省各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员等群体予以照顾。文件印发后，各地抓紧组织实施，7月底前，调整增加的基本养老金将陆续发放到退休人员手中。

此次调整是国家继2016年、2017年、2018年连续三年统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金以来，继续同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，保障和改善民生水平的重要措施，我省预计有485万名退休人员受益。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65909 （来源：河南日报）

江苏：退休人员养老金调整方案出台

江苏省人力资源和社会保障厅6月26日发布消息，经省政府同意并报国家人社部、财政部批准，江苏2019年退休人员基本养老金调整方案正式出台，月人均基本养老金增幅5%左右。调整办法与去年基本一致，从今年1月起新增的养老金将于7月底前发放到位。

据省人社厅相关负责人介绍，今年是国家自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第4年同步安排提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，预计全省将有870多万名退休人员受益。

基本养老保险是保基本的制度安排，基本养老金调整坚持保基本兜底线的功能定位，确保退休人员基本生活随着经济发展而适度增长。退休人员基本养老金的调整，由国家综合考虑职工平均工资增长、物价上涨、养老保险基金可承受能力等因素综合确定，并作出统一部署。

近年来，我国人口老龄化速度加快，基本养老保险缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降，养老负担越来越重。同时，今年国家明确下调企业职工基本养老保险缴费比例，养老保险基金收支压力进一步增大。在这样的情况下，国务院决定，2019年继续调整退休人员基本养老金，调整总水平与2018年持平，即总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。这样的安排，既能体现广大退休人员适当分享经济社会发展成果，又充分考虑退休人员长远权益，有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

省人社厅相关负责人解释，今年江苏省将继续按照完全统一的办法同步调整机关事业单位和企业退休人员基本养老金。退休人员基本养老金普调仍由固定额、与缴费年限挂钩和与本人基本养老金挂钩三部分组成，其中：固定额部分标准与去年一致;与缴费年限挂钩部分各年限段的挂钩标准略有上调;与本人基本养老金挂钩部分标准相应略有下降。

固定额部分退休人员每人每月增加34元。固定额部分是基本养老金调整社会公平性的主要体现，今年的调整总水平与去年持平，因此该部分标准仍保持去年标准，不作变动。同时，该部分也能够继续对基本养老金水平偏低的退休人员的调整数额和比例提供一定保证。

与本人缴费年限挂钩部分较去年标准略有提高，这更好地体现了国家有关长缴多得的要求。

具体办法是：本人缴费年限15年及15年以下的部分，缴费年限每满1年，每月增加2元;15年以上至25年以下的部分，缴费年限每满1年，每月增加3元;25年以上部分，缴费年限每满1年，每月增加4.8元;按缴费年限月增加额不足30元的，按30元增加。

与本人基本养老金挂钩部分按本人调整前月基本养老金的1.4%挂钩，较去年标准略有下调，这有利于进一步缩小机关事业单位和企业退休人员之间的基本养老金水平相对差距。

今年江苏省继续对高龄人员予以倾斜调整，倾斜标准与去年标准一致。2018年底前年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退休人员，在参加普调基础上，每人每月分别增发25元、35元和45元;2018年底前年满70周岁不足75周岁、年满75周岁不足80周岁以及年满80周岁以上的退职及领取定期生活费人员，除了参加普调，每人每月分别增发15元、25元和35元。

按照今年的调整方案，全省企业退休人员人均基本养老金调整幅度达到5.5%左右，机关事业退休人员人均基本养老金调整幅度按国家统一要求控制在不超过4%。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65890 （来源：中国江苏网）

全国企业职工“养老金”累计结余约4.78万亿

审计署审计长胡泽君报告2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况。

报告提到，相关地方、部门和单位持续开展整改、加强管理、完善制度，防患于未然。上年度审计查出的问题已整改金额3000多亿元，完善相关制度2900多项，处理处分3200多人次。

跨省异地就医住院费用，直接结算达50.79万人次

在就业补助资金和失业保险基金方面，共重点审计了17省104.52亿元就业补助资金和161.64亿元失业保险基金的管理使用情况。

胡泽君说，相关地区认真贯彻落实积极就业政策，就业主要指标顺利完成，但还存在相关资金和项目管理不够严格和规范的问题。

“11省50家单位和69名个人骗取套取或挤占挪用5572.66万元；17省209市向不符合条件的单位和个人发放补贴或贷款3.3亿元；4省12市7.9亿元就业补助资金闲置超过2年。”

基本养老保险基金审计情况也值得关注。

“随着基金中央调剂制度的正式实施，相关地区支付风险有所降低。截至2018年底，全国企业职工基本养老保险基金累计结余约4.78万亿元，具备较强的支撑能力。”胡泽君说。

报告显示，有16省未实现统一信息系统和数据省级集中存放。

截至2019年3月底，已划转23户央企国有股权1132亿元充实社保基金，不到拟划转国有股权的10%，地方也仅有4省启动划转工作。

审计报告还公布了医疗保险基金审计情况。

截至2018年底，重点审计的9省城乡居民医保财政补助资金和人均补助标准分别较上年增长8.84%和9.59%，跨省异地就医住院费用直接结算达50.79万人次。

共发现偷逃税款，等问题线索66起

胡泽君还提到了审计移送的违纪违法问题线索情况。据悉，各项审计共发现并移送问题线索478起，涉及公职人员810多人，造成损失浪费380多亿元。

她说，公共资金和国有资产损失问题不容忽视。

审计报告显示，共发现此类问题线索183起，多与掌握资金分配、信贷审批和资产管理权的公职人员滥用权力有关。有的怠于监管甚至纵容作假，使部分手法拙劣、漏洞明显的申报资料顺利过审;有的利用职权或影响力，直接插手、居间协调或借道中介干预项目实施、政府采购等，向特定关系企业或个人输送利益；有的为掩盖违规“滚动”操作，致使损失呈“雪球”效应。

同时，涉税涉票问题多发。

共发现偷逃税款等问题线索66起。一些企业利用税收征管漏洞，通过虚构销售业务、串通定价等，短期内集中虚开大量发票抵扣以偷逃税款，随即注销或失联。

胡泽君举例说，2016年至2018年5月，273户空壳企业3个月内虚开电解铜、圆钢等增值税发票76.23亿，同时虚构农产品收购业务进行对冲，涉嫌偷逃税款11.93亿。

报告显示，环保领域问题仍需持续关注。

共发现此类问题线索22起，大多发生在生态保护、污染排放、危废处置、环保建设等领域。一些地方和企业为追求眼前经济利益，或在自然保护区内非法建设酒店，或向饮用水源地长期偷排，有的在环保建设中偷工减料引发地质隐患，危害生态环境和群众健康。

8户央企违规开展，房地产、金融业务等

审计报告审计了22户央企和5家中央金融机构，同时调查了23家村镇银行和部分地方金融机构。

截至2017年底，22户央企和5家金融机构认真贯彻落实相关政策措施，完善法人治理结构，提升经营管理水平，资产总额同比分别增长6.2%、7.2%。

报告显示，一户央企未按要求关停煤炭产能60万吨，一户央企违规新增火电装机容量532万千瓦。

9户央企15项重大决策事项存在违反程序、论证不充分、盲目决策等问题，造成损失30.14亿元；4家金融机构56项重大决策违反程序或违规决策。

胡泽君提到，企业经营和金融业务开展不够规范。

8户央企偏离主业违规开展房地产、金融业务，或向房地产领域提供融资等，涉及38.76亿元;一户央企违规对外担保2亿元，形成损失2.38亿元。

2家金融机构违规开展信贷、同业、理财等业务形成损失57.95亿元;6户央企和2家金融机构违规采购物资和服务29.79亿;22户央企和1家金融机构2017年多计收入90.7亿、利润45.23亿元，。

报告显示，违反中央八项规定精神等问题依然存在。

6户央企和2家金融机构违规取酬、发放津补贴等257.88万;10户央企和4家金融机构超范围配备、未及时处置公务用车57辆，超标准乘坐交通工具1624.23万。还有个别央企和金融机构下属单位的相关人员违反廉洁自律规定，存在经商办企业、本人或亲属持股企业与其所在企业发生经济往来等问题。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65890 （来源：北京青年报）

快乐生活

内蒙古：赤峰市老年大学举办系列活动，庆祝新中国成立70周年

6月17日至19日，赤峰市老年大学举办“我和我的祖国”主题系列活动，庆祝新中国成立70周年。

赤峰市老年大学成立于2002年，隶属于赤峰市委老干部局，是赤峰市第一所老年教育学校。通过多年的建设发展，办学规模不断扩大，教学质量稳步提高，17年间共毕业8000余名老年学员。目前在校学员1500余人，相继开设了书法、绘画、诗歌、舞蹈、器乐等课程30余门，极大丰富了市区老年人文化生活，为我市老年教育事业发展作出了重要贡献。本次系列活动由市委老干部局主持开展，旨在引导广大老干部、老年群众充分认识新中国成立以来的光辉历程、伟大成就和宝贵经验，讴歌中国共产党带领广大人民群众为中国革命、国家建设、改革开放作出的突出贡献。活动共分书画摄影作品展、文艺节目汇演、诗歌朗诵会三部分，其中书画摄影作品展共展出市老年大学学员书画摄影作品百余幅，内容昂扬向上，从艺术层面展示了改革开放成就和经济社会文明进步。文艺节目和诗歌作品均由市老年大学学员编创演出，是我市老年人才艺和精神风貌的一次集中展示。

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=65912 （来源：赤峰日报）

政府购买服务

吉林：长春净月高新技术产业开发区社会发展局养老康复设备采购项目公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对长春净月高新技术产业开发区社会发展局养老康复设备采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：长春净月高新技术产业开发区社会发展局养老康复设备采购项目

项目编号：JZCH2019-70

项目联系方式：

项目联系人：李思铭

项目联系电话：0431-84532410

采购单位联系方式：

采购单位：长春净月高新技术产业开发区社会发展局

地址：长春净月高新开发区生态大街6666号

联系方式：王子驹88470477

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

受采购人的委托，长春净月高新技术产业开发区政府采购中心根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国招标投标法》等有关法律法规的规定，对长春净月高新技术产业开发区社会发展局养老康复设备采购项目进行公开招标，欢迎合格的投标人前来投标。

一、招标项目说明

1.项目编号：JZCH2019-70

2.项目名称：长春净月高新技术产业开发区社会发展局养老康复设备采购项目

3.招标内容：

智能艾蒸灸3台、智能湿热敷装置2台、蜡疗机2台、深层肌肉刺激仪2台、PT训练床（电动升降）4张、PT凳10个、等速训练器（上肢推举）2台、等速训练器（上肢内收）2台、等速训练器（下肢屈伸）1台、直立床2张、OT综合训练桌2张、踝关节训练器1台、辅助步行训练器可折叠2台、抽屉式阶梯(训练用阶梯)1个、OT桌1张、系列沙袋(绑式)3个、多功能按摩床2张、按摩床10张、放松按摩器3台、可调试磨砂板及附件1个、医用消毒柜3台、轮椅2张、万向轮金属置物架三层12个、电子血压计5台。

4.供货期：自合同签订之日起20个日历天。

5.质量标准：符合国家相关行业规定的合格标准。

6.项目预算：人民币陆拾肆万元整（¥640,000.00），本项目不接受超出预算的报价。

7.采购项目需要落实的政府采购政策：促进中小企业发展，保护环境等。

二、投标人资格条件要求

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和相关法律、法规及相应规章的规定；

2.投标人具有独立法人资格，营业执照中经营范围须包含本项目标的相关产品。

3.投标人须具有《医疗器械经营企业许可证》。

4.拒绝列入政府不良行为记录期间的供应商投标。在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、长春净月高新技术产业开发区政府采购中心网（http://procure.jingyue.gov.cn）等渠道被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝其参与投标。

5.本项目不接受联合体投标。

6.投标人须为长春净月高新技术产业开发区政府采购中心注册供应商，如尚未成为注册供应商，请登录长春净月高新技术产业开发区政府采购中心网站上进行注册登记，注册成功后即可参与报名。

7.投标人前来报名时应提供下述文件资料（复印件须加盖公章）：

7.1投标人营业执照（五证合一副本）的原件及复印件；

7.2法定代表人授权书、被授权委托人身份证原件及复印件；

7.3投标人2018年度财务审计报告的原件及复印件；

7.4投标人2018年6月至2019年5月缴纳增值税和企业所得税的凭据的原件及复印件。依法免税的投标人，应提供相应文件证明其依法免税；

7.5投标人2018年6月至2019年5月缴纳社会保险专用收据和当地社会保险经办机构出具的单位职工基本养老保险缴纳清单的原件及复印件（被授权委托人须在投标人单位职工基本养老保险缴纳清单内）。依法不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

7.6“信用中国”网站、中国政府采购网没有失信行为的证明材料；

7.7投标人近三年（2016—2018年度）在经营活动中没有重大违法记录的书面声明，须附中国裁判文书网无行贿犯罪行为的证明材料。

7.8投标人的《医疗器械经营企业许可证》的原件及复印件。

三、投标报名方式、时间及地点

1.方式：采取网上报名，现场审查的方式进行。

2.时间：2019年6月27日至2019年7月4日（节假日除外；11：30—13：00午休除外）9：00-16：30（北京时间）。

3.审查地点：长春净月高新技术产业开发区管委会六楼A区政府采购中心。

四、招标文件的获取

通过现场审查的投标人经长春净月高新技术产业开发区政府采购中心网上审批通过后，自行到本中心网站免费下载招标文件。

五、投标文件的递交时间及地点安排

1.投标文件递交的截止时间：2019年7月18日14：00（北京时间）。

2.投标文件递交地点：长春净月高新技术产业开发区管委会办公楼四楼401会议室。

3.投标文件递交前，投标人必须以转账形式向长春净月高新技术产业开发区政府采购中心提交壹万元（均以人民币计）投标保证金。投标人须将投标保证金存入采购机构指定账户，并到采购机构（长春净月高新技术产业开发区管理委员会大楼5楼A区）办理投标保证金递交手续。（收款单位：长春净月高新技术产业开发区机关财务结算中心；账号：7770520109000022；开户行：吉林银行福祉大路支行；地址：长春市福祉大路1572号）。不得以其他单位、授权单位或被授权单位的转账作为保证金垫付，不收取现金、存折、外币。（投标人须将转账凭证同采购机构开具的投标保证金收据复印件一并附入投标文件内，否则视为未提交投标保证金。）

六、发布公告媒介

本次招标公告同时在《中国政府采购网》《长春市公共资源交易网》《长春净月高新技术产业开发区政府采购中心网》上发布。

七、联系方式

采购人：长春净月高新技术产业开发区社会发展局

联系人：王子驹联系电话：88470477

政府集中采购机构：长春净月高新技术产业开发区政府采购中心

地址：长春净月高新开发区福祉大路1572号，长春净月高新技术产业开发区管理委员会六楼A区

联系人：李思铭联系电话及传真：0431-84532410

邮政编码：130122网址：http://procure.jingyue.gov.cn

长春净月高新技术产业开发区政府采购中心

二〇一九年六月二十七日

二、投标人的资格要求：

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和相关法律、法规及相应规章的规定；投标人具有独立法人资格，营业执照中经营范围须包含本项目标的相关产品；投标人须具有《医疗器械经营企业许可证》；拒绝列入政府不良行为记录期间的供应商投标；在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、长春净月高新技术产业开发区政府采购中心网（http://procure.jingyue.gov.cn）等渠道被更入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝其参与投标。本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：64.0万元（人民币）

时间：2019年06月27日09:00至2019年07月04日16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：网上下载

招标文件售价：￥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：网上下载

四、投标截止时间：2019年07月18日14:00

五、开标时间：2019年07月18日14:00

六、开标地点：

长春净月高新技术产业开发区管理委员会大楼324会议室

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

无

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65900 （来源：中国政府采购网）

河南：郑州大学护理学院河南省健康养老护理教育培训基地实验室设备采购项目采购公告

本招标项目郑州大学护理学院河南省健康养老护理教育培训基地实验室设备采购项目已经批准，资金来源：财政资金；出资比例：100%，资金已落实。采购人为郑州大学，本项目已具备招标条件，现委托方大国际工程咨询股份有限公司对该项目进行公开招标。

2、项目概及况招标范围：

2.1、项目名称：郑州大学护理学院河南省健康养老护理教育培训基地实验室设备采购项目；

2.2、采购编号：豫财招标采购-2019-1050号；

2.3、招标范围：郑州大学护理学院河南省健康养老护理教育培训基地实验室设备的采购、安装、调试、验收、培训、质保期服务、与货物有关的运输和保险及其他伴随服务；

2.4、交货地点：郑州市高新区科学大道101号，郑州大学护理学院实训楼；

2.5、质量要求：交付的货物应符合技术规格所述的标准。如果没有提及适用标准，则应符合货物来源国适用的国家相关质量标准；

2.6、交货期：合同签订生效后15个工作日内；

2.7、质保期：3年；

2.8、预算金额：90万元。

3、资格要求：

3.1、须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的相关规定：

1）具有独立承担民事责任的能力；

2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6）法律、行政法规规定的其他条件。

3.2、投标人根据所投产品的医疗器械分类，具有医疗器械经营许可证或经营备案凭证（所投产品属于第一类医疗器械的无需提供）。

3.3、财务要求：供应商财务状况良好，没有处于被责令停业，投标资格被取消，财产被接管、冻结、破产状态，提供近三年财务审计报告，成立不足三年的按已有年份提供；

3.4、信誉要求：

（1）供应商近三年（采购公告发布之日起前三年）不得存在财库[2016]125号《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》中拒绝其参与政府采购活动的行为。供应商应通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)查询“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询“政府采购严重违法失信行为记录名单”渠道查询自身信用记录，并提供查询截图。采购人或者采购代理机构有权对供应商信用记录进行甄别和复查；

（2）供应商没有处于被责令停业，投标资格被取消，财产被接管、冻结，破产状态（加盖单位公章的书面承诺函）；

3.5、本次招标不接受联合体投标。

4、政府采购政策

4.1、强制采购节能产品：

节能产品是指列入财政部、国家发展和改革委员会制定的《节能产品政府采购品目清单》（须在有效期内），或经过认定的节能产品，提供的产品属于政府强制采购节能产品的，供应商应当提供有效的节能产品认证证书复印件；

4.2、小型、微型企业提供本企业制造的货物、承担的工程或者服务，或者提供其他小型、微型企业制造的货物在评审时将获得优势（本项所称货物不包括使用大型企业注册商标的货物）。参加投标的小型、微型企业，应当提供《中小企业声明函》（“中小企业划型标准”详见《关于印发中小企业划型标准规定的通知》工信部联企业〔2011〕300号及《国家统计局关于印发统计上大中小微型企业划分办法的通知》国统字〔2011〕75号）；

4.3、关于监狱企业参与政府采购优惠政策（对监狱企业视同小型、微型企业）对监狱企业产品的价格给予6%的扣除，用扣除后的价格参与评审。

根据关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知财库[2014]68号的要求：

（1）监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件；

（2）在政府采购活动中，监狱企业视同小型、微型企业，享受预留份额、评审中价格扣除等政府采购促进中小企业发展的政府采购政策。

5、报名须知

5.1、投标人（供应商）应首先完成市场主体信息库入库登记（具体办理事宜请查询河南省公共资源交易中心网站-办事指南-《河南省公共资源电子交易平台市场主体信息库入库登记指南（工程建设、政府采购）》）；市场主体信息库入库登记通过后，方可办理CA数字证书及电子签章（具体办理事宜请查询河南省公共资源交易中心网站-办事指南-《公共资源项目CA办理流程》）。

5.2、凡有意参加投标者，请于2019年6月28日至2019年7月04日（北京时间）登录“河南省公共资源交易中心（http://www.hnggzy.com）”网，凭领取的企业身份认证锁（CA密钥）进行网上投标报名。

6、招标文件的获取

6.1、招标文件获取时间：2019年6月28日至2019年7月04日（北京时间）使用CA密钥登录河南省公共资源交易中心网站会员专区并按网上提示下载投标项目所含格式(.hnzf)的招标文件及资料。供应商未按规定在网上下载招标文件的，其投标将被拒绝。

6.2、招标文件获取方式：凭CA密钥登陆会员专区并按网上提示下载招标文件及资料。（详见http://www.hnggzy.com公共服务-办事指南），招标文件售价300元/份。

6.3、获取招标文件后，供应商请到河南省公共资源交易中心网站—公共服务—下载专区栏目下载最新版本的投标文件制作工具安装包和签章软件iSignature，并使用安装后的最新版本投标文件制作工具制作电子投标文件。

7、开标

7.1、开标时间（投标截止时间）：2019年07月25日10时30分（北京时间）；

7.2、开标地点：河南省公共资源交易中心第4开标室（郑州市农业路东41号投资大厦A座）；

7.3、其他有关事项

（1）投标人须在投标截止时间前将加密电子投标文件上传到河南省公共资源交易中心交易系统；并携带CA钥匙在开标现场进行电子投标文件解密。

（2）加密电子投标文件逾期上传的，将不予受理

8、发布公告的媒介

本公告同时在《河南省公共资源交易中心网》、《河南省政府采购网》发布。

9、本次招标联系事项

采购人：郑州大学

联系人:穆水峰

联系电话:0371-86565013

联系地址：郑州市科学大道100号

采购代理机构：方大国际工程咨询股份有限公司

联系人:张女士

联系电话:0371-86120322

联系地址:郑州市郑东新区康宁街与普济路交会处德威广场12层

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65917 （来源：中国政府采购网）

贵州：黄平县城乡养老机构建设采购公告

1、项目名称:黄平县城乡养老机构建设

2、项目编号:JZQY-C19-33

3、项目序列号:JZQY-C19-33

4、项目联系人:潘青娥

5、项目联系电话:0855-8609998

6、采购方式:竞争性谈判

7、采购货物或服务情况:（具体要求详见附表）

（1）采购主要内容:

黄平县城乡养老机构建设，具体详见工程量清单。

（2）采购数量:1批

（3）采购预算:1,738,000元

（4）最高限价:1,738,000元

（5）简要技术要求、服务和安全要求:

详见谈判文件“第二章采购清单、技术参数及商务要求”。

（6）交货时间或服务时间: 30日历天。

（7）交货地点或服务地点:采购人指定地点。

（8）其他事项（如样品提交、现场踏勘等）:本项目不组织踏勘现场，不组织现场招标答疑会。

8、投标供应商资格要求

（1）一般资格要求

1.具有独立承担民事责任的能力具体要求：提供有效的营业执照；2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度具体要求：提供2017年或2018年由专业会计事务所出具的财务审计报告；3.具有履行合同所必须的设备

和专业技术能力具体要求：自行承诺，格式自拟；4.具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录具体要求：提供2019年第一季度缴纳税收和社保的证明；5.参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有违法违规记录具体要求：提供参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；6.法律、行政法规规定的其他条件：法定代表人到场需携带法定代表人身份证明书原件及本人身份证原件，受委托者到场需携带法定代表人授权委托书原件及本人身份证原件。(投标授权委托人为投标人本单位的人员，提供2019年第一季度交纳社保的证明。)7.供应商须为参加本采购活动近3年内无任何不良负面记录,资信良好的企业，提供“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的查询结果截图（查询时间为本项目采购公告发布之日起至投标截止时间前），对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝其参与本次采购活动（如查询结果显示“没查到您要的信息”，视为没有上述三类不良信用记录）；及存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，应当拒绝其参与政府采购活动。8.本项目不接受联合体投标。

（2）特殊资格要求

2.1（1）须具有建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包三级及以上资质，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力；（2）拟派项目经理须具备建筑工程专业二级及以上注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书，且未担任其他在建建设工程项目的项目经理；（3）具备有效的安全生产许可证。2.2除特别规定外，供应商报名时所有资格材料均需提供原件审查合格后，并递交一套审查合格加盖公章复印件的资格材料后方可报名获取招标文件信息。

9、获取招标文件信息:

（1）购买招标文件时间:2019-06-2809:00:00至2019-07-0217:00:00

（2）购买招标文件地点:贵州省凯里市大十字中银港7楼701。

（3）招标文件获取方式:现场获取

（4）招标文件售价:300元人民币（含电子文档）

10、投标截止时间（北京时间）：　　2019-07-0314:30:00（逾期递交的投标文件恕不接受）

11、开标时间（北京时间）:2019-07-0314:30:00

12、开标地点:贵州省凯里市大十字中银港7楼701

13、投标保证金情况

（1）投标保证金额（元）:30,000

（2）投标保证金交纳时间:2019-06-2809:00:00至2019-07-0312:30:00

（3）投标保证金交纳方式:银行转账或现金交纳

（4）开户银行及帐号

单位名称:贵州教装千业招标有限公司（不能写简称）

开户银行:中国银行股份有限公司贵阳市八角岩支行

帐号:133052213266

14、PPP项目:否

15、采购人名称:黄平县民政局

联系地址:张晓刚

项目联系人:张晓刚

联系电话:0855-2432541

16、采购项目需要落实的政府采购政策:采购项目需要落实的政府采购政策：按照《关于进一步落实政府采购有关政策的通知》(黔财采〔2014〕15号)和《关于将国产密码应用落实到政府采购等有关事项的通知》(黔财采[2017]6号)文件执行，并根据财政部《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库【2017】141号文的相关规定，残疾人福利型单位并提供《残疾人福利性单位声明函》的视同为小微企业。

17、采购代理机构全称:贵州教装千业招标有限公司

联系地址:贵州省凯里市大十字中银港7楼701

项目联系人:潘青娥

联系电话:0855-8609998

- 附件:

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65918　　（来源：中国政府采购网）

山东：济南市历下区人民政府建筑新村街道办事处综合养老服务中心运营管理服务竞争性磋商公告

一、采购人：济南市历下区人民政府建筑新村街道办事处（本级）地址：历山东路30号(济南市历下区人民政府建筑新村街道办事处（本级）)联系方式：82959097(济南市历下区人民政府建筑新村街道办事处（本级）)采购代理机构：山东毕博企业管理咨询有限公司地址：山东省济南市历下区县（区）山大路201号天业商务科技大厦1幢529室联系方式：0531-86012648

二、采购项目名称：济南市历下区人民政府建筑新村街道办事处综合养老服务中心运营管理服务采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370102201902000835采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A综合养老服务中心运营管理服务11、在中国境内注册，且符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；2、根据财库（2016）125号文的规定，各供应商需通过信用中国网站（http://www.creditchina.gov.cn/）、中国政府采购网（http://www.ccgp.gov.cn/）等渠道查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对被列入重大税收违法案件当事人、失信企业、违法失信上市公司相关责任主体、失信被执行人、安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员等违法或失信主体依法拒绝其参与政府采购活动；3、本项目不接受联合体报价；4、法律、法规对符合供应商的其他要求、规定。36.252000

三、获取磋商文件1.时间：2019年6月27日8时30分至2019年7月3日16时30分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：山东省济南市天桥区明湖西路777号明湖广场3号楼1503室3.方式：现场现金购买；购买竞争性磋商文件时需携带营业执照副本复印件、法人授权委托书（附法定代表人和被授权人身份证复印件）以及被授权人身份证原件。以上材料须加盖单位公章，否则，不予办理报名登记。注：先网上注册报名，后现场报名。凡有意参加本次政府采购项目的供应商先在山东省政府采购信息公开平台（http://www.ccgp-shandong.gov.cn/sdgp2017/site/index.jsp）网站进行注册（已经注册的供应商不需再注册）并报名。未在网上报名或网站报名不成功均视为报名不成功，供应商将不具备本项目的投标资格。4.售价：300元/份，竞争性磋商文件售出不退。

四、公告期限：2019年6月27日至2019年7月1日

五、递交响应文件时间及地点1.时间：2019年7月10日8时30分至2019年7月10日9时0分（北京时间）2.地点：山东省济南市天桥区明湖西路777号明湖广场3号楼1312室

六、磋商时间及地点1.时间：2019年7月10日9时0分（北京时间）2.地点：山东省济南市天桥区明湖西路777号明湖广场3号楼1312室

七、采购项目联系方式：联系人：山东毕博企业管理咨询有限公司联系方式：0531-86012648

八、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见竞争性磋商文件九、采购项目需要落实的政府采购政策

详见竞争性磋商文件

http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65919　　（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
官网：www.CNSF99.com
网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com　Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

小助手微信

官方公众号

内部刊物仅供参考